

# *Bilancio consuntivo di esercizio al 31 dicembre 2025*

*Il bilancio è lo strumento principale per rendere conto delle scelte, attività, risultati e impiego di risorse nell'arco di un anno, per consentire ai cittadini e ai portatori di interesse di conoscere le modalità con cui ASP Frosinone interpreta e realizza la sua missione istituzionale.*

*Il Bilancio 2025 dell'ASP Frosinone, redatto secondo i principi del codice civile, è costituito ai sensi del R.R. 5/2020 da: stato patrimoniale, conto economico, nota integrativa, rendiconto finanziario e relazione sulla gestione dell'organo di governo dell'ASP Frosinone.*

*Il presente documento è allegato alla Deliberazione n 017 del 08 maggio 2026.*

INTRODUZIONE.....	4
STATO PATRIMONIALE AL 31/12/2025 .....	4
CONTO ECONOMICO AL 31/12/2025.....	8
RENDICONTO FINANZIARIO AL 31/12/2025 .....	11
NOTA INTEGRATIVA AL 31/12/2025.....	14
Premesse .....	15
I criteri applicati nella valutazione delle voci di bilancio e nelle rettifiche di valore .....	15
STATO PATRIMONIALE AL 31/12/2025 .....	17
<i>Attivo</i> .....	17
A) Crediti per incremento da patrimonio netto:.....	17
B) Immobilizzazioni: .....	17
I. Immobilizzazioni immateriali.....	17
C) Attivo circolante: .....	19
I. Rimanenze .....	19
II. Crediti.....	19
III. Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni.....	21
IV. Disponibilità liquide .....	21
V. Ratei e risconti attivi .....	21
D) Totale dell'attivo:.....	22
<i>Passivo</i> .....	22
A) Patrimonio netto: .....	22
• Fondo di dotazione .....	22
• Contributi in conto Capitale .....	22
• Contributi in conto Capitale vincolati ad investimenti.....	22
• Donazioni vincolate ad investimenti .....	22
• Donazioni di immobilizzazioni (con vincolo di destinazione).....	22
• Riserve.....	22
• Utili/perdite portate a nuovo .....	22
• Utili e perdite.....	23
B) Fondi per rischi ed oneri: .....	23
C) Trattamento di fine rapporto: .....	23
D) Debiti: .....	23
E) Ratei e risconti: .....	24
Totale del passivo: .....	25
CONTO ECONOMICO AL 31/12/2025 .....	26
A) Valore della produzione:.....	26

1. Ricavi da attività per servizi alla persona .....	26
5. Proventi e ricavi diversi .....	26
6. Contributi in conto esercizio .....	26
7. Altri ricavi e proventi.....	27
B) Costi della produzione: .....	27
Acquisti di Beni .....	28
Acquisti di Servizi.....	28
Godimento di Beni di Terzi .....	29
Personale .....	29
Ammortamenti e Svalutazioni .....	29
Oneri Diversi di Gestione .....	30
C) Proventi e oneri finanziari:.....	30
D) Rettifiche di valore di attività finanziarie: .....	30
Risultato prima delle imposte: .....	31
Imposte sul reddito:.....	31
Utile o (perdita) di esercizio: .....	31
Dati sull'occupazione.....	31
Altre informazioni ritenute utili alla rappresentazione della situazione economica, patrimoniale e finanziaria dell'Azienda.....	31
<b>RELAZIONE SULLA GESTIONE DELL'ORGANO DI GOVERNO DELL'ASP FROSINONE AL 31/12/2025 .....</b>	<b>33</b>
Introduzione e Contesto: Contestualizzazione dell'ambiente operativo e delle sfide incontrate dall'ASP Frosinone nel corso del 2025 .....	33
Aspetti Finanziari: Analisi della situazione finanziaria dell'ASP al 31 dicembre 2025, con particolare attenzione ai bilanci, agli investimenti e alle risorse finanziarie impiegate per garantire la continuità dei servizi.....	34
Gestione delle Risorse Umane .....	35
Qualità e Sicurezza: Valutazione delle misure adottate per garantire la qualità e la sicurezza dei servizi offerti, compresi i protocolli di gestione delle emergenze e la conformità alle normative.....	36
Partnership e Collaborazioni: Illustrazione delle partnership strategiche e delle collaborazioni con altre istituzioni o enti per migliorare la qualità e l'accessibilità dei servizi sociali .....	37
Prospettive Future: Discussione delle prospettive e degli obiettivi futuri dell'ASP Frosinone, evidenziando le sfide attese e le strategie per affrontarle .....	37
Destinazione risultato di esercizio .....	38
Conclusioni .....	38
<b>ALLEGATI .....</b>	<b>39</b>
Tabella A: Immobili suddivisi per categoria .....	39

## INTRODUZIONE

I documenti che costituiscono e corredano il bilancio di esercizio sono stati redatti conformemente alla normativa regionale (L.R. n. 2/2019 e R.R. 15 gennaio 2020 n. 5) e, in quanto compatibili, al dettato degli articoli 2423 e seguenti del Codice civile. In particolare, sono state utilizzate le indicazioni desunte dal citato R.R. n. 5/2020 recante: “Disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l’utilizzo, l’acquisto, l’alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)”.

Nel corso dell’esercizio 2025 l’Azienda ha inoltre proceduto ad una ricognizione complessiva delle poste patrimoniali e finanziarie, con particolare riferimento ai rapporti con la Regione Lazio e alla gestione dei proventi derivanti da alienazioni immobiliari, al fine di garantire una rappresentazione contabile pienamente coerente con le risultanze amministrative e con i vincoli previsti dalla normativa regionale.

## STATO PATRIMONIALE AL 31/12/2025

<b>B.3. Stato Patrimoniale</b>				
			<b>2025</b>	<b>2024</b>
<b>STATO PATRIMONIALE (ATTIVO)</b>				
<b>A) CREDITI PER INCREMENTO DA PATRIMONIO NETTO</b>				
1	Per fondo di dotazione (crediti vs lo Stato o altre PP.AA. per partecipazione al fondo di dotazione)		-	-
2	Per contributi in conto capitale		-	-
3	Per altro		-	-
TOTALE CREDITI PER INCREMENTI DEL PATRIMONIO NETTO (A)			-	-
<b>B) IMMOBILIZZAZIONI</b>				
I	<b>IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI:</b>			
1	Costi di impianto e di ampliamento		-	-
2	Costi di ricerca, di sviluppo e di pubblicità		-	-
3	Software e altri diritti di utilizzazione opere di ingegno		-	-
4	Concessioni, licenze, marchi e diritti simili		-	-
5	Avviamento		-	-
6	Migliorie su beni di terzi		-	-
7	Immobilizzazioni in corso ed acconti		-	-
8	Altre immobilizzazioni immateriali		-	-
TOTALE I			-	-
II	<b>IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI</b>			
1	Terreni del patrimonio indisponibile		-	-
2	Terreni del patrimonio disponibile (distinguere quelli in leasing finanziario)		2.310.615,99	2.462.007,99
3	Fabbricati del patrimonio indisponibile		2.772.183,60	2.772.183,60
	F.do ammortamento		-	-
			2.772.183,60	2.772.183,60
4	Fabbricati del patrimonio disponibile (distinguere quelli in leasing finanziario)		1.537.484,26	1.670.484,26
5	Fabbricati di pregio storico/artistico del patrimonio indisponibile		925.327,08	925.327,08
6	Fabbricati di pregio storico/artistico del patrimonio disponibile		315.000,00	315.000,00
7	Infrastrutture		-	-
8	Impianti e macchinari		-	-
9	Attrezzature socio – assistenziali e sanitarie o comunque specifiche di servizi alla persona		-	-
10	Mobili e arredi		16.405,58	16.405,58
	F.do ammortamento		-6.279,25	-4.638,69

	11	Macchine d'ufficio elettromeccaniche e elettroniche, computers e altri strumenti elettronici e informatici	20.534,78	11.534,78
		F.do ammortamento	-6.721,32	-3.964,36
	12	Automezzi	-	-
	13	Immobilizzazioni in corso e acconti	-	-
	14	Altri beni materiali	-	-
		<b>TOTALE II</b>	<b>5.112.367,12</b>	<b>5.392.156,64</b>
<b>III</b>		<b>IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE</b>		
	1	Partecipazioni in:		
	a	<i>Società controllate</i>	-	-
	b	<i>Società partecipate</i>	-	-
	c	<i>Enti non profit</i>	-	-
	d	<i>Altri soggetti</i>	-	-
	2	Crediti (con separata indicazione degli importi esigibili entro l'esercizio) verso:		
	a	<i>Società controllate</i>	-	-
	b	<i>Società partecipate</i>	-	-
	c	<i>Altri soggetti</i>	-	-
	3	Altri Titoli	-	-
		<b>TOTALE III</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
		<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)</b>	<b>5.112.367,12</b>	<b>5.392.156,64</b>
		<b>C) ATTIVO CIRCOLANTE</b>		
<b>I</b>		<b>RIMANENZE</b>		
	1	Beni socio – sanitari	-	-
	2	Beni tecnico - economici	-	-
	3	Attività in corso	-	-
	4	Acconti	-	-
		<b>TOTALE I</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>II</b>		<b>CREDITI (con separata indicazione per ciascuna voce, degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo)</b>		
	1	<b>Crediti di natura tributaria</b>		
	a	<i>Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità</i>	-	-
	b	<i>Altri crediti da tributi</i>	-	-
	c	<i>Crediti da Fondi perequativi</i>	-	-
	2	Crediti per trasferimenti e contributi		
	a	<i>verso la Regione</i>	2.179.529,00	2.278.640,62
	a	<i>verso la Regione oltre l'esercizio successivo</i>	-	-
	b	<i>verso la Città Metropolitana/Provincia</i>	-	-
	c	<i>verso Comuni dell'ambito distrettuale</i>	14.199,37	-
	d	<i>verso Azienda Sanitaria</i>	-	-
	e	<i>verso lo Stato ed altri Enti pubblici</i>	-	-
	f	<i>verso società controllate</i>	-	-
	g	<i>verso società partecipate</i>	-	-
	3	Crediti verso Erario	-	-
	4	Crediti verso utenti e altri soggetti privati	63.590,57	23.669,70
	5	Crediti per attività svolte per c/terzi	2.810,00	30.328,86
		<b>TOTALE II</b>	<b>2.260.128,94</b>	<b>2.332.639,18</b>
<b>III</b>		<b>ATTIVITÀ FINANZIARIE CHE NON COSTITUISCONO IMMOBILIZZAZIONI</b>		
	1	partecipazioni in:		
	a	<i>società di capitali</i>		

		b	<i>Enti non - profit</i>		
		c	<i>Altri soggetti</i>		
	2		Altri titoli		
			<b>TOTALE III</b>	-	-
IV			<b>DISPONIBILITÀ LIQUIDE</b>		
	1		Conto di tesoreria		
		a	<i>Istituto tesorerie</i>		
		b	<i>Banca d'Italia</i>		
	2		Altri depositi bancari e postali		
			<i>depositi bancari</i>	69.838,67	570.202,70
			<i>conto vincolato vendita immobili</i>	580.625,25	-
			<i>conto vincolato contributo straordinario</i>	258.033,58	-
	3		Denaro e valori in cassa	574,10	14,38
	4		Altri conti presso la tesoreria intestati all'ente		
			<b>TOTALE IV</b>	909.071,60	570.217,08
			<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)</b>	3.169.200,54	2.902.856,26
			<b><u>D) RATEI E RISCONTI ATTIVI</u></b>		
	1		Ratei	-	-
	2		Risconti	-	2.819,44
			<b>TOTALE RATEI E RISCONTI (D)</b>	-	2.819,44
			<b>TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)</b>	8.281.567,66	8.297.832,34
			<b>STATO PATRIMONIALE (PASSIVO)</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>
			<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>		
I			Fondo di dotazione		
		a	al 01/01/2025	5.419.665,53	5.419.665,53
		b	variazioni	-	-
II			Contributi in c/capitale all'1/1/2024	-	-
III			Contributi in conto capitale vincolati ad investimenti	-	-
IV			Donazioni vincolate ad investimenti	-	-
V			Donazioni di immobilizzazioni (con vincolo di destinazione)	-	-
VI			Riserve		
		a	<i>da risultato economico di esercizi precedenti</i>	-	-
		b	<i>da capitale</i>	-	-
		c	<i>da permessi di costruire</i>	-	-
		d	<i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i>	-	-
		e	<i>altre riserve indisponibili</i>	-	-
VII			Utili (Perdite) portati a nuovo	-211.503,96	-234.375,05
VIII			Utile (Perdita) dell'esercizio	53.218,11	22.871,09
			<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)</b>	5.261.379,68	5.208.161,57
			<b>B) FONDI PER RISCHI ED ONERI</b>		
	1		Per trattamento di quiescenza	-	-
	2		Per imposte	-	-
	3		Per imposte differite	-	-
	4		Altri	25.750,00	25.750,00
			<b>TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)</b>	25.750,00	25.750,00
			<b>C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO</b>	-	-
			<b>TOTALE T.F.R. (C)</b>	-	-

		<b>D) DEBITI (1)</b>		
	1	Debiti da finanziamento		
	a	<i>prestiti obbligazionari</i>	-	-
	b	<i>v/ altre amministrazioni pubbliche</i>	-	-
	c	<i>verso banche</i>	-	-
	d	<i>verso tesoriere</i>	-	-
	e	<i>verso altri finanziatori</i>		
	2	Debiti verso fornitori	307.663,69	390.841,71
	3	Acconti		18.400,00
	4	Debiti per trasferimenti e contributi		
	a	<i>enti finanziati dal servizio sanitario nazionale</i>		-
	b	<i>altre amministrazioni pubbliche</i>		-
	c	<i>imprese controllate</i>		-
	d	<i>imprese partecipate</i>		-
	e	<i>altri soggetti</i>		-
	5	Altri debiti		
	a	<i>tributari</i>	145.723,97	195.371,88
	b	<i>verso istituti di previdenza e sicurezza sociale</i>	11.317,81	31.286,32
	c	<i>per attività svolta per c/terzi (2)</i>		-
	d	<i>per fatture da ricevere e note d'accredito da emettere</i>	74.651,39	127.952,46
	e	<i>altri</i>	17.518,54	21.427,78
		<b>TOTALE DEBITI (D)</b>	<b>556.875,40</b>	<b>785.280,15</b>
		<b>E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</b>		
I		Ratei passivi	-	-
II		Risconti passivi	-	-
	1	Contributi agli investimenti		
	a	<i>da altre amministrazioni pubbliche</i>	-	-
	b	<i>da altri soggetti</i>	-	-
	2	Concessioni pluriennali	-	-
	3	Altri risconti passivi	2.437.562,58	2.278.640,62
		<b>TOTALE RATEI E RISCONTI (E)</b>	<b>2.437.562,58</b>	<b>2.278.640,62</b>
		<b>TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)</b>	<b>8.281.567,66</b>	<b>8.297.832,34</b>
		<b>CONTI D'ORDINE</b>		
		1) Impegni su esercizi futuri	-	-
		2) beni di terzi in uso	-	-
		3) beni dati in uso a terzi	-	-
		4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche	-	-
		5) garanzie prestate a imprese controllate	-	-
		6) garanzie prestate a imprese partecipate	-	-
		7) garanzie prestate a altre imprese	-	-
		8) garanzie ricevute	-	-
		<b>TOTALE CONTI D'ORDINE</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
		(1) con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo		
		(2) Non comprende i debiti derivanti dall'attività di sostituto di imposta. I debiti derivanti da tale attività sono considerati nelle voci 5 a) e b)		

## CONTO ECONOMICO AL 31/12/2025

<b>B.4. Conto Economico</b>	<b>Anno 2025</b>	<b>Anno 2024</b>
<b>A) VALORE DELLA PRODUZIONE</b>		
1. Ricavi da attività per servizi alla persona		
a) Rette	322.298,59	326.575,24
b) Oneri a rilievo sanitario	-	-
c) Concorsi rimborsi e recuperi da attività per servizi alla persona	-	-
d) Altri ricavi	-	-
2. Costi capitalizzati		
a) Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	-	-
b) Quota per utilizzo contributi in conto capitale e donazioni vincolate ad investimenti imputati all'esercizio	-	-
3. Variazione delle rimanenze di attività in corso	-	-
4. Variazioni dei lavori in corso di produzione	-	-
5. Proventi e ricavi diversi		
a) Da utilizzo del patrimonio immobiliare	31.694,41	98.383,78
b) Proventi da trasferimenti correnti	-	-
c) Concorsi rimborsi e recuperi per attività diverse	-	-
d) Plusvalenze ordinarie	-	-
e) Sopravvenienze ed insussistenze attive	-	-
f) Proventi delle vendite e delle prestazioni di beni e servizi pubblici	-	-
g) Altri ricavi istituzionali	-	-
6. Contributi in conto esercizio		
a) Contributi dalla Regione	705.288,20	1.078.653,79
b) Contributi dalla Provincia/Città Metropolitana	-	-
c) Contributi dai Comuni dell'ambito distrettuale	114.387,28	132.259,46
d) Contributi dall'Azienda Sanitaria	-	28.156,00
e) Contributi dallo Stato e da altri Enti pubblici	154.778,77	249.210,80
f) Rettifica contributi c/esercizio per destinazione ad investimenti	-	-
g) Utilizzo fondi per quote inutilizzate contributi vincolati di esercizi precedenti	-	-
h) Altri contributi da privati	60,00	
7. Altri ricavi e proventi	27.455,86	128.102,09
<b>TOTALE A</b>	<b>1.355.963,11</b>	<b>2.041.341,16</b>
<b>B) COSTI DELLA PRODUZIONE</b>		
8. Acquisti di beni		
a) Beni per attività socio sanitaria	-	-
b) Beni per attività socio - assistenziale	8.088,84	13.971,40
c) Beni tecnico-economali	-	-
d) Altri beni	5.169,56	16.740,20
9. Acquisti di servizi		
a) Per la gestione dell'attività socio sanitaria e socio assistenziale	291.392,65	234.327,51
b) Servizi esternalizzati	110.985,98	26.467,27
c) Trasporti	100,00	903,50
d) Consulenze socio sanitarie e socio assistenziali	46.839,89	34.357,52
e) Altre consulenze	99.718,49	63.998,06
f) Lavoro interinale ed altre forme di collaborazione	69.735,05	24.782,26
g) Utenze	9.479,86	8.670,57

h) Manutenzioni e riparazioni ordinarie e cicliche	181.678,49	7.320,00
i) Costi per organi Istituzionali	128.053,59	104.707,85
j) Assicurazioni	9.180,95	7.533,65
k) Altri	28.747,03	9.294,06
10. Godimento di beni di terzi		
a) Affitti	2.970,00	4.970,00
b) Canoni di locazione finanziaria	-	-
c) Service	4.000,00	-
11. Personale		
a) Salari e stipendi	135.091,74	370.225,40
b) Oneri sociali	33.222,40	108.083,52
c) Trattamento di fine rapporto	-	-
d) Altri costi	3.318,51	4.199,01
12. Ammortamenti e svalutazioni		
a) Ammortamenti delle immobilizzazioni immateriali	-	-
b) Ammortamenti delle immobilizzazioni materiali	4.397,52	884.584,62
c) Svalutazione delle immobilizzazioni	-	-
d) Svalutazione dei crediti compresi nell'attivo circolante e delle disponibilità liquide	-	-
13. Variazione delle rimanenze di materie prime e di beni di consumo		
a) Variazione delle rimanenze di materie prime e dei beni di consumo socio- sanitari	-	-
b) Variazione delle rimanenze di materie prime e di beni di consumo tecnico- economici	-	-
14. Accantonamenti ai fondi rischi		25.750,00
15. Oneri diversi di gestione		
a) Costi amministrativi	3.449,36	700,00
b) Imposte non sul reddito	3.565,27	29.337,00
c) Tasse		3.382,67
d) Altri	2.721,71	1.720,74
e) Minusvalenze ordinarie	60.944,20	-
f) Sopravvenienze ed insussistenze passive	35.668,33	5.567,50
g) Contributi erogati ad aziende non-profit	200,00	-
<b>TOTALE B</b>	<b>1.278.719,42</b>	<b>1.991.594,31</b>
<b>Differenza tra valore e costi della produzione (A - B)</b>	<b>77.243,69</b>	<b>49.746,85</b>
<b>C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI</b>	<b>Anno 2025</b>	<b>Anno 2024</b>
16. Proventi da partecipazioni		
a) In società partecipate	-	-
b) Da altri soggetti	-	-
17. Altri proventi finanziari		
a) Interessi attivi su titoli dell'attivo circolante	-	-
b) Interessi attivi bancari e postali	4.931,64	4.627,66
c) Proventi finanziari diversi	-	-
18. Interessi passivi ed altri oneri finanziari	3.013,22	891,42
<b>TOTALE C)</b>	<b>1.918,42</b>	<b>3.736,24</b>
<b>D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE</b>		
19. Rivalutazioni		

a) Di partecipazioni	-	-
b) Di altri valori mobiliari	-	-
20. Svalutazioni		
a) Di partecipazioni	-	-
b) Di altri valori mobiliari	-	-
<b>TOTALE D)</b>	-	-
<b>Risultato prima delle imposte (A+B+C+D)</b>	79.162,11	53.483,09
21. Imposte sul reddito		
a) Irap	25.944,00	21.100,00
b) Ires		9.512,00
<b>UTILE O (PERDITA) DI ESERCIZIO</b>	53.218,11	22.871,09

## RENDICONTO FINANZIARIO AL 31/12/2025

<b>B.5. Rendiconto Finanziario</b>		<b>Consuntivo anno 2025</b>	<b>Consuntivo anno 2024</b>
(+)	Risultato di esercizio	53.218,11	22.871,09
(+/-)	ammortamenti immobilizzazioni materiali	4.397,52	3.262,52
(+/-)	ammortamenti immobilizzazioni immateriali	-	-
<b>Ammortamenti</b>		<b>4.397,52</b>	<b>3.262,52</b>
(+/-)	Utilizzo finanziamenti per investimenti	-	-
(+/-)	Utilizzo fondi riserva: investimenti, incentivi al personale, successioni e donaz., plusvalenze da reinvestire	-	-
<b>+/- utilizzo contributi in c/capitale e fondi riserva</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
(+/-)	accantonamenti TFR	-	-
(+/-)	pagamenti TFR	-	-
<b>+/- TFR</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
(+/-)	Rivalutazioni/svalutazioni di attività finanziarie	-	-
(+/-)	accantonamenti a fondi svalutazioni	-	-
(+/-)	utilizzo fondi svalutazioni	-	-
<b>+/- Fondi svalutazione di attività</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
(+/-)	accantonamenti a fondi per rischi e oneri	-	25.750,00
(+/-)	utilizzo fondi per rischi e oneri	-	-
<b>+/- Fondo per rischi ed oneri futuri</b>		<b>-</b>	<b>25.750,00</b>
<b>TOTALE Flusso della gestione corrente</b>		<b>57.615,63</b>	<b>29.012,52</b>
(+/-)	aumento/diminuzione debiti verso regione e provincia, esclusa la variazione relativa a debiti per acquisto di beni strumentali	-	-
(+/-)	aumento/diminuzione debiti verso comune	-	-
(+/-)	aumento/diminuzione debiti verso aziende sanitarie pubbliche	-	-
(+/-)	aumento/diminuzione debiti verso fornitori	- 83.178,02	- 18.696,78
(+/-)	aumento/diminuzione debiti tributari	- 49.647,91	37.419,44
(+/-)	aumento/diminuzione debiti verso istituti di previdenza	- 19.968,51	29.781,45
(+/-)	aumento/diminuzione altri debiti	- 75.610,31	- 21.993,05
(+/-)	<b>aumento/diminuzione debiti (esclusi fornitori di immobilizzazioni e c/c bancari e istituto tesoriere)</b>	<b>- 228.404,75</b>	<b>26.511,06</b>
(+/-)	<b>aumento/diminuzione ratei e risconti passivi</b>	<b>158.921,96</b>	<b>- 970.755,79</b>
(+/-)	diminuzione/aumento crediti parte corrente v/stato quote indistinte		
(+/-)	diminuzione/aumento crediti parte corrente v/stato quote vincolate		
(+/-)	diminuzione/aumento crediti parte corrente v/Regione per gettito addizionali Irpef e Irap		
(+/-)	diminuzione/aumento crediti parte corrente v/Regione - gettito fiscalità regionale		
(+/-)	diminuzione/aumento crediti parte corrente v/Regione	104.750,50	- 87.207,77
(+/-)	diminuzione/aumento crediti parte corrente v/Comune	- 14.199,37	
(+/-)	diminuzione/aumento crediti parte corrente v/Asl		
(+/-)	diminuzione/aumento crediti parte corrente v/Erario		
(+/-)	diminuzione/aumento crediti parte corrente v/Altri	- 12.402,01	- 137.066,31
(+/-)	<b>diminuzione/aumento di crediti</b>	<b>78.149,12</b>	<b>- 224.274,08</b>
(+/-)	diminuzione/aumento del magazzino	-	-
(+/-)	diminuzione/aumento di acconti a fornitori per magazzino	-	-
(+/-)	<b>diminuzione/aumento rimanenze</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
(+/-)	<b>diminuzione/aumento ratei e risconti attivi</b>	<b>- 2.819,44</b>	<b>290,35</b>
<b>A - Totale operazioni di gestione reddituale</b>		<b>63.462,52</b>	<b>- 1.168.228,46</b>
<b>Attività di investimento</b>			
(+/-)	Acquisto costi di impianto e di ampliamento	-	-
(+/-)	Acquisto costi di ricerca e sviluppo	-	-

(+/-)	Acquisto Diritti di brevetto e diritti di utilizzazione delle opere d'ingegno	-	-
(+/-)	Acquisto immobilizzazioni immateriali in corso	-	-
(+/-)	Acquisto altre immobilizzazioni immateriali	-	-
<b>(+/-)</b>	<b>Acquisto Immobilizzazioni Immateriali</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
(+/-)	Valore netto contabile costi di impianto e di ampliamento dismessi	-	-
(+/-)	Valore netto contabile costi di ricerca e sviluppo dismessi	-	-
(+/-)	Valore netto contabile Diritti di brevetto e diritti di utilizzazione delle opere d'ingegno	-	-
(+/-)	Valore netto contabile immobilizzazioni immateriali in corso dismesse	-	-
(+/-)	Valore netto contabile altre immobilizzazioni immateriali dismesse	-	-
<b>(+/-)</b>	<b>Valore netto contabile Immobilizzazioni Immateriali dismesse</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
(+/-)	Acquisto terreni	-	-
(+/-)	Acquisto fabbricati	-	-
(+/-)	Acquisto impianti e macchinari	- 9.000,00	-
(+/-)	Acquisto attrezzature sanitarie e scientifiche	-	-
(+/-)	Acquisto mobili e arredi	-	11.534,78
(+/-)	Acquisto automezzi	-	-
(+/-)	Acquisto altri beni materiali	-	-
(+/-)	Immobilizzazioni materiali in corso	-	-
<b>(+/-)</b>	<b>Acquisto Immobilizzazioni Materiali</b>	<b>- 9.000,00</b>	<b>11.534,78</b>
(+/-)	Valore netto contabile terreni dismessi	151.392,00	-
(+/-)	Valore netto contabile fabbricati dismessi	133.000,00	399.050,00
(+/-)	Valore netto contabile impianti e macchinari dismessi	-	-
(+/-)	Valore netto contabile attrezzature sanitarie e scientifiche dismesse	-	-
(+/-)	Valore netto contabile mobili e arredi dismessi	-	-
(+/-)	Valore netto contabile automezzi dismessi	-	-
(+/-)	Valore netto contabile altri beni materiali dismessi	-	-
<b>(+/-)</b>	<b>Valore netto contabile Immobilizzazioni Materiali dismesse</b>	<b>284.392,00</b>	<b>399.050,00</b>
(+/-)	Acquisto crediti finanziari	-	-
(+/-)	Acquisto titoli	-	-
<b>(+/-)</b>	<b>Acquisto Immobilizzazioni Finanziarie</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
(+/-)	Valore netto contabile crediti finanziari dismessi	-	-
(+/-)	Valore netto contabile titoli dismessi	-	-
<b>(+/-)</b>	<b>Valore netto contabile Immobilizzazioni Finanziarie dismesse</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>(+/-)</b>	<b>Aumento/Diminuzione debiti v/fornitori di immobilizzazioni</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>B - Totale attività di investimento</b>		<b>275.392,00</b>	<b>410.584,78</b>
<b>Attività di finanziamento</b>			
(+/-)	diminuzione/aumento crediti vs Stato (finanziamenti per investimenti)	-	-
(+/-)	diminuzione/aumento crediti vs Regione (finanziamenti per investimenti)	-	-
(+/-)	diminuzione/aumento crediti vs Regione (aumento fondo di dotazione)	-	-
(+/-)	diminuzione/aumento crediti vs Regione (ripiamo perdite)	-	-
(+/-)	diminuzione/aumento crediti vs Regione (copertura IRAP)	-	-
<b>(+/-)</b>	<b>aumento fondo di dotazione</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
(+/-)	aumento contributi in c/capitale da regione e da altri	-	-
(+/-)	altri aumenti/diminuzioni al patrimonio netto	-	-
<b>(+/-)</b>	<b>aumenti/diminuzioni nette contabili al patrimonio netto</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>(+/-)</b>	<b>aumento/diminuzione debiti C/C bancari e istituto tesoriere</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
(+/-)	assunzione nuovi mutui	-	-
(+/-)	mutui quota capitale rimborsata	-	-
<b>C - Totale attività di finanziamento</b>		<b>-</b>	<b>-</b>

<b>Flusso di cassa complessivo</b>	338.854,52	- 757.643,68
<b>Differenza liquidità tra inizio e fine esercizio</b>	338.854,52	- 757.643,68

## NOTA INTEGRATIVA AL 31/12/2025

L'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona **ASP Frosinone**, costituita con deliberazione della Giunta Regionale del Lazio n. 650 del 29 settembre 2020, trae origine dal processo di riordino e accorpamento delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) operanti nel territorio provinciale, realizzato in attuazione della **Legge Regionale 22 febbraio 2019, n. 2**.

La costituzione dell'ASP è avvenuta mediante la fusione delle seguenti IPAB storicamente radicate nel territorio:

1. **Scuola Arti e Mestieri "Stanislao Stampa" – Alatri**, istituzione nata con la finalità di accogliere e formare i figli del popolo alatrese, con particolare attenzione agli orfani, offrendo istruzione elementare, formazione religiosa e civica, nonché insegnamenti di carattere artigianale e agricolo;
2. **Scuola Materna "Adele e Paolo Cittadini" – Alatri**, ente dedicato all'educazione fisica, intellettuale e morale dei bambini residenti nel Comune di Alatri, con l'obiettivo di promuovere valori di responsabilità, ordine e impegno nel lavoro;
3. **Asilo Infantile "De Luca" – Amaseno**, originariamente istituito come ente morale con lo scopo di assicurare assistenza e istruzione ai bambini del territorio, contribuendo alla loro formazione fisica, morale e culturale;
4. **Ospedale S.S. Crocefisso – Boville Ernica**, inizialmente costituito come ospedale con amministrazione decentrata rispetto all'Ente Comunale di Assistenza e successivamente trasformato in IPAB, con finalità di assistenza sanitaria e socio-assistenziale alla comunità locale;
5. **Ospedale Civico "Ferrari" – Ceprano**, istituzione nata per volontà della nobildonna Celeste de' Marchesi Ferrari, con lo scopo di accogliere e assistere gli anziani nativi del Comune di Ceprano, attività svolta nell'immobile oggetto della donazione;
6. **Colonia Americana – Settefrati**, ente morale istituito per accogliere ed educare i bambini di età compresa tra i tre e i cinque anni residenti nel Comune di Settefrati, promuovendone la crescita educativa, morale e sociale;
7. **Asilo Infantile "Reggio Emilia" – Sora**, istituzione finalizzata all'assistenza e all'educazione dei bambini dai tre ai sei anni, con particolare attenzione ai minori provenienti da contesti socialmente fragili.

Con successivi provvedimenti regionali sono stati inoltre acquisiti per incorporazione i beni e le attività delle seguenti istituzioni:

8. **Asilo Infantile "Città di Piacenza – Lega Navale" – Pescosolido**;
9. **Orfanotrofio Femminile Rodilossi – Alatri**, complesso storico originariamente appartenuto ai Cistercensi e successivamente trasformato in orfanotrofio da Mons. Rodilossi nel XIX secolo. Il complesso architettonico, composto da più corpi di fabbrica e da una chiesetta annessa, ha svolto per lungo tempo funzioni assistenziali ed educative, affidate nel tempo a diverse congregazioni religiose;
10. **Asilo Infantile "Dott. A. Strumbolo" – Piedimonte San Germano**, istituito in attuazione delle volontà testamentarie del fondatore Alfredo Strumbolo e destinato all'accoglienza e all'educazione dei bambini residenti nel Comune;
11. **Opera Pia Legato Tomassetti – Anagni**.

L'ASP Frosinone, in attuazione delle disposizioni contenute nella citata L.R. n. 2/2019, è un ente pubblico non economico senza finalità di lucro, dotato di autonomia statutaria, regolamentare, patrimoniale, finanziaria, contabile, gestionale e tecnica.

L'Azienda orienta la propria attività ai principi di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza, assicurando l'equilibrio economico e finanziario della gestione.

L'ASP è sottoposta alla vigilanza della Regione Lazio e opera nell'ambito del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali, adottando criteri gestionali improntati alla responsabilità amministrativa e alla sostenibilità economica delle attività istituzionali.

Il bilancio di esercizio chiuso al 31 dicembre 2025, redatto in conformità alla normativa regionale vigente e ai principi contabili applicabili alle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona, evidenzia un utile di esercizio pari a **euro 53.218,11**.

Il presente bilancio rappresenta inoltre l'ultimo esercizio completo di gestione riferibile al Consiglio di Amministrazione attualmente in carica, il cui mandato giungerà a scadenza nel mese di maggio 2026. Nel corso del periodo di mandato, l'organo di governo ha perseguito il consolidamento dell'assetto organizzativo dell'Azienda, la valorizzazione del patrimonio istituzionale e l'ampliamento delle attività e dei servizi alla persona, nel rispetto degli equilibri economico-finanziari e delle finalità statutarie.

### **Premesse**

La presente Nota integrativa è redatta in conformità a quanto previsto dall'articolo 16, comma 6, della Legge Regionale 22 febbraio 2019, n. 2, che disciplina l'ordinamento delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP) della Regione Lazio.

Il bilancio di esercizio e i documenti che lo compongono sono stati predisposti nel rispetto della normativa regionale vigente e, per quanto compatibile, delle disposizioni contenute negli articoli 2423 e seguenti del Codice Civile.

In particolare, nella redazione del presente bilancio sono state applicate le disposizioni previste da:

- L.R. 22 febbraio 2019, n. 2;
- Regolamento Regionale n. 17/2019;
- Regolamento Regionale n. 21/2019;
- Regolamento Regionale n. 5/2020, recante la disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona;
- Regolamento Regionale n. 16/2021.

La struttura del bilancio è stata inoltre elaborata sulla base delle indicazioni contenute nello schema tipo di regolamento di contabilità delle ASP, di cui al citato R.R. n. 5/2020, nonché nel rispetto dei principi di armonizzazione dei sistemi contabili previsti dalla normativa nazionale in materia di contabilità pubblica.

Per quanto non espressamente disciplinato dalla normativa regionale sopra richiamata, si è fatto riferimento ai principi contabili emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC).

Ai sensi dell'articolo 6 del Regolamento Regionale n. 5 del 15 gennaio 2020, come modificato dall'articolo 3 della Legge Regionale n. 3 del 29 dicembre 2023 (Legge di stabilità regionale 2024), le ASP approvano annualmente il bilancio di esercizio entro il 31 marzo dell'anno successivo a quello di riferimento.

Il bilancio di esercizio, redatto secondo i principi del codice civile in quanto compatibili con la natura dell'ente, è costituito dai seguenti documenti:

- Stato patrimoniale;
- Conto economico;
- Nota integrativa;
- Rendiconto finanziario.

Al bilancio sono inoltre allegati:

- la Relazione sulla gestione dell'organo di governo dell'ASP;
- la Relazione dell'organo di revisione, ai sensi dell'articolo 12, comma 2, della L.R. n. 2/2019.

### **I criteri applicati nella valutazione delle voci di bilancio e nelle rettifiche di valore**

La valutazione delle voci di bilancio è stata effettuata nel rispetto dei principi generali di prudenza e competenza, nella prospettiva della continuità dell'attività istituzionale dell'Azienda.

In applicazione del principio di prudenza, le singole poste dell'attivo e del passivo sono state valutate separatamente, evitando compensazioni tra componenti economiche positive e negative che non siano effettivamente realizzate.

In conformità al principio di competenza economica, gli effetti delle operazioni e degli eventi di gestione sono stati rilevati contabilmente ed imputati all'esercizio al quale si riferiscono, indipendentemente dal momento in cui si manifestano i relativi movimenti finanziari.

Ai sensi dell'articolo 2423-bis, n. 6, del Codice Civile, si evidenzia che i criteri di valutazione adottati nella redazione del bilancio chiuso al 31 dicembre 2025 sono stati applicati in continuità con quelli dell'esercizio precedente.

Nel corso dell'esercizio è stata tuttavia effettuata una ricognizione e una più puntuale riclassificazione di alcune poste di bilancio, con particolare riferimento alla rappresentazione delle somme soggette a vincolo di destinazione e alla corretta imputazione delle quote di ammortamento, al fine di garantire una più corretta rappresentazione della situazione patrimoniale, finanziaria ed economica dell'Ente.

Tali interventi non configurano modifiche dei criteri di valutazione, ma un miglioramento della rappresentazione contabile delle operazioni già in essere.

## STATO PATRIMONIALE AL 31/12/2025

### Attivo

#### **A) Crediti per incremento da patrimonio netto:**

Alla data di chiusura dell'esercizio non risultano iscritti crediti per incremento del patrimonio netto; la voce presenta pertanto saldo pari a zero.

#### **B) Immobilizzazioni:**

##### **I. Immobilizzazioni immateriali**

Alla data di chiusura dell'esercizio 31 dicembre 2025 non risultano iscritte immobilizzazioni immateriali nello stato patrimoniale dell'Azienda.

Nel corso dell'esercizio non sono stati sostenuti costi relativi a impianto e ampliamento, ricerca e sviluppo, diritti di utilizzazione di opere dell'ingegno, concessioni, licenze, marchi o altri diritti similari, né risultano iscritti costi pluriennali aventi utilità economica futura.

La voce, pertanto, presenta saldo pari a zero, in continuità con l'esercizio precedente.

##### **II. Immobilizzazioni materiali**

Le immobilizzazioni materiali rappresentano il patrimonio immobiliare e mobiliare dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona ASP Frosinone, costituito prevalentemente dai beni provenienti dalle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza confluite nell'Azienda in sede di trasformazione e fusione, formalizzata con Deliberazione della Giunta Regionale del Lazio n. 650 del 29 settembre 2020. Il patrimonio immobiliare dell'Ente è composto da fabbricati destinati allo svolgimento delle attività istituzionali, beni immobili a reddito, terreni e beni di interesse storico-artistico, distribuiti in diversi comuni della estesa provincia di Frosinone.

Le immobilizzazioni materiali sono iscritte nello stato patrimoniale al costo di acquisizione o al valore risultante dalle perizie di stima redatte nell'ambito del processo di trasformazione delle ex IPAB, comprensive degli oneri accessori direttamente imputabili al bene, ed esposte al netto dei relativi fondi di ammortamento.

Per quanto non espressamente disciplinato dalla normativa regionale, si è fatto riferimento ai criteri previsti dall'articolo 2426 del Codice Civile e al principio contabile OIC 16 – Immobilizzazioni materiali, in conformità a quanto previsto dal Regolamento Regionale n. 5/2020.

Ai fini della rappresentazione contabile, le immobilizzazioni materiali sono state distinte tra:

- patrimonio indisponibile, costituito dai beni destinati allo svolgimento diretto delle attività istituzionali dell'Ente;
- patrimonio disponibile, costituito da beni immobili non direttamente strumentali all'attività istituzionale e suscettibili di valorizzazione economica o alienazione;

all'interno di tali categorie è stata inoltre operata la distinzione tra fabbricati di pregio storico-artistico e altri fabbricati.

Le quote di ammortamento sono state determinate tenendo conto della residua possibilità di utilizzazione dei beni, della loro destinazione e della durata economico-tecnica degli stessi, applicando le aliquote previste dal Regolamento Regionale n. 5/2020.

In particolare:

- i terreni non sono soggetti ad ammortamento, in quanto beni a utilità illimitata;
- i fabbricati appartenenti al patrimonio indisponibile dell'Ente, derivanti dalla fusione delle ex IPAB, risultano iscritti nello stato patrimoniale al netto dei relativi fondi di ammortamento determinati in sede di prima ricognizione patrimoniale effettuata al momento della costituzione dell'Azienda;
- in sede di trasformazione e fusione delle ex IPAB è stata effettuata una ricognizione dei beni immobili e dei relativi fondi di ammortamento maturati nel tempo; tale operazione ha

determinato, per alcuni immobili del patrimonio indisponibile, un valore contabile netto pari a zero;

- i fabbricati di pregio storico o artistico, per espressa previsione del Regolamento Regionale n. 5/2020, non sono soggetti ad ammortamento e sono iscritti nello stato patrimoniale sulla base del valore risultante dalle perizie di stima;
- gli interventi di manutenzione straordinaria di rilevanza patrimoniale, che comportano un incremento significativo della vita utile o della funzionalità del bene, sono capitalizzati e ammortizzati in relazione alla durata economica dell'intervento.

I beni mobili di valore unitario inferiore a € 516,46 acquisiti nel corso dell'esercizio sono stati iscritti tra le immobilizzazioni materiali e ammortizzati integralmente nell'anno di acquisizione.

Nel corso dell'esercizio 2025 sono state perfezionate alcune operazioni di alienazione riguardanti beni appartenenti al patrimonio disponibile dell'Ente, non strumentali allo svolgimento delle attività istituzionali.

Tali operazioni sono state effettuate nel rispetto delle procedure previste dall'articolo 17 della Legge Regionale 22 febbraio 2019 n. 2, previa autorizzazione regionale.

#### **Alienazione immobile sito in Anagni – Via Porta Tufoli n. 9/F**

Con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 048 del 7 novembre 2024 è stata disposta l'alienazione dell'unità immobiliare sita nel Comune di Anagni, Via Porta Tufoli n. 9/F.

L'atto notarile di compravendita è stato stipulato in data 29 maggio 2025, con rogito del Notaio Paola Di Rosa, per un corrispettivo pari a € 92.000,00.

Il valore dell'immobile risultante dalle perizie di stima redatte nell'ambito del processo di trasformazione delle ex IPAB era pari a € 133.000,00 oltre ad € 6.450,00 di terreni di pertinenza.

La differenza tra il valore di perizia e il prezzo di realizzo è riconducibile allo stato di conservazione dell'immobile e alle condizioni del mercato immobiliare locale.

#### **Alienazione terreni siti in Piedimonte San Germano**

Con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 036 del 24 novembre 2025 è stata approvata l'alienazione di due terreni siti nel Comune di Piedimonte San Germano, identificati al Catasto Terreni al foglio 7, particelle 784 e 786.

Il valore complessivo stimato dei terreni risultava pari a € 144.942,00, come da perizia tecnica redatta ai fini dell'alienazione.

A seguito dell'espletamento della procedura di asta pubblica, i terreni sono stati aggiudicati per l'importo complessivo di € 131.447,80.

L'atto notarile di compravendita è stato stipulato in data 18 dicembre 2025.

Le alienazioni non hanno pertanto comportato riduzioni della capacità operativa dell'Ente né effetti negativi sull'erogazione dei servizi alla persona svolti dall'ASP, riguardando esclusivamente beni non strumentali alle attività istituzionali.

La differenza tra il valore contabile degli immobili risultante dalle perizie di stima effettuate in sede di trasformazione delle ex IPAB e il prezzo di realizzo conseguito a seguito delle procedure di alienazione ha determinato l'iscrizione a conto economico di una minusvalenza complessiva pari a € 60.944,20, imputata tra gli oneri diversi di gestione.

Tale differenza è riconducibile principalmente allo stato manutentivo degli immobili alienati e alle condizioni del mercato immobiliare locale, che hanno inciso sul prezzo di aggiudicazione emerso dalle procedure di evidenza pubblica.

In conformità a quanto previsto dall'articolo 17, comma 4, lettera c) della Legge Regionale n. 2/2019, i proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali sono stati destinati al finanziamento di interventi di manutenzione e valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente.

I proventi derivanti dalle alienazioni sono stati mantenuti tra le disponibilità liquide in un apposito conto vincolato.

Nel corso dell'esercizio tali risorse sono state utilizzate per finanziare interventi di manutenzione straordinaria e messa in sicurezza di diversi immobili dell'Ente, resisi necessari in considerazione delle condizioni manutentive in cui versava il patrimonio immobiliare al momento della costituzione dell'Azienda a seguito della fusione delle ex IPAB.

Gli interventi effettuati nel corso dell'esercizio hanno riguardato prevalentemente opere di manutenzione, anche di natura straordinaria, non incrementativi della capacità produttiva o della vita utile dei beni e, pertanto, ai sensi del Regolamento Regionale n. 5/2020, sono stati imputati a conto economico e non capitalizzati.

II		IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI	2025	2024
	2	Terreni del patrimonio disponibile (distinguere quelli in leasing finanziario)	2.310.615,99	2.462.007,99
	3	Fabbricati del patrimonio indisponibile	2.772.183,60	2.772.183,60
		F.do ammortamento	- 2.772.183,60	- 2.772.183,60
	4	Fabbricati del patrimonio disponibile (distinguere quelli in leasing finanziario)	1.537.484,26	1.670.484,26
	5	Fabbricati di pregio storico/artistico del patrimonio indisponibile	925.327,08	925.327,08
	6	Fabbricati di pregio storico/artistico del patrimonio disponibile	315.000,00	315.000,00
	10	Mobili e arredi	16.405,58	16.405,58
		F.do ammortamento	-6.279,25	-4.638,69
	11	Macchine d'ufficio elettromeccaniche e elettroniche, computers e altri strumenti elettronici e informatici	20.534,78	11.534,78
		F.do ammortamento	-6.721,32	-3.964,36
		<b>TOTALE II</b>	<b>5.112.367,12</b>	<b>5.392.156,64</b>

Alla data del 31 dicembre 2025 il valore complessivo delle immobilizzazioni materiali risulta pari a € 5.112.367,12, rispetto a € 5.392.156,64 dell'esercizio precedente.

La diminuzione complessiva è riconducibile principalmente alle operazioni di alienazione patrimoniale sopra descritte, nonché all'effetto delle quote di ammortamento relative ai beni mobili.

Il dettaglio delle immobilizzazioni materiali suddivise per categoria di appartenenza è riportato nella tabella seguente e nell'Allegato A relativo alla consistenza del patrimonio immobiliare dell'Ente.

### III. Immobilizzazioni finanziarie

La voce Immobilizzazioni finanziarie presenta pertanto un saldo pari a zero, in continuità con l'esercizio precedente.

### C) Attivo circolante:

#### I. Rimanenze

La voce Rimanenze presenta pertanto un saldo pari a zero, in continuità con l'esercizio precedente.

#### II. Crediti

Nel corso dell'esercizio 2025 è stata effettuata un'attività di ricognizione e aggiornamento delle posizioni creditorie dell'Ente, con particolare riferimento ai rapporti finanziari intercorrenti con la Regione Lazio.

Alla data del 31 dicembre 2025 i crediti complessivi ammontano a € 2.260.128,94 (€ 2.332.639,18 nell'esercizio precedente) e risultano così composti:

- crediti per trasferimenti e contributi verso la Regione Lazio: € 2.179.529,00;
- crediti verso Comuni dell'ambito distrettuale: € 14.199,37;

- crediti verso utenti e altri soggetti privati: € 63.590,57;
- crediti per attività svolte per conto terzi: € 2.810,00.

I crediti verso la Regione Lazio sono iscritti sulla base di specifici atti amministrativi di impegno e assegnazione e si riferiscono principalmente a finanziamenti destinati alla realizzazione di interventi infrastrutturali e progettuali, nonché al funzionamento dei servizi dell'Ente.

In particolare, tra le principali poste creditorie si evidenziano:

- € 1.353.519,02 relativi all'intervento di messa in sicurezza e ristrutturazione dell'ex Orfanotrofio Rodilossi (Alatri), finanziato nell'ambito del Piano Sviluppo e Coesione della Regione Lazio (Determinazione G11200/2022);
- € 400.000,00 relativi all'intervento di ristrutturazione di Palazzo Stampa (Alatri), anch'esso finanziato nell'ambito del Piano Sviluppo e Coesione (Determinazione G11200/2022);
- € 140.038,20 per il progetto "Asilo Nido Aziendale ASL FR – sede Frosinone" (Determinazione G16757/2023);
- € 93.059,24 relativi a contributi regionali ex L.R. n. 7/2020 per l'esercizio 2025 (Determinazione G16083/2025);
- € 269.928,04 relativi al progetto Fondo FAMI – O.A.S.I. Lazio (Determinazione G13745/2025);
- € 98.103,60 relativi al progetto "Rete dei servizi di facilitazione digitale – Regione Lazio" finanziato nell'ambito del PNRR (Determinazione G09680/2024);
- ulteriori importi di minore entità derivanti da trasferimenti regionali, tra cui € 1.800,00 complessivi relativi a rettifiche di impegni precedentemente intestati ad altri soggetti (Determinazione G14415/2023).

Con riferimento agli interventi finanziati nell'ambito del Piano Sviluppo e Coesione (PSC) della Regione Lazio relativi all'ex Orfanotrofio Rodilossi di Alatri e a Palazzo Stampa di Alatri, nel corso dell'esercizio sono emerse criticità di natura tecnica, amministrativa e progettuale che hanno determinato un rallentamento delle attività operative e la temporanea sospensione dell'avanzamento degli interventi.

Sono in corso interlocuzioni con i competenti uffici regionali finalizzate alla definizione degli aspetti amministrativi e tecnici necessari alla prosecuzione degli interventi.

Nonostante tali criticità, i finanziamenti risultano confermati e i relativi crediti sono mantenuti in bilancio in quanto supportati dai provvedimenti regionali di concessione e dalle attività amministrative già perfezionate.

Tali crediti risultano supportati da formali provvedimenti amministrativi della Regione Lazio e rappresentano somme esigibili a seguito dell'avanzamento delle attività progettuali e delle relative rendicontazioni.

Con riferimento agli interventi finanziati nell'ambito del Piano Sviluppo e Coesione (Rodilossi e Palazzo Stampa), si evidenzia che, pur essendo attualmente sospese le attività operative per ragioni di natura tecnica e amministrativa, i finanziamenti risultano confermati, con conseguente permanenza del diritto di credito in capo all'Ente.

I crediti verso utenti e altri soggetti privati, pari a € 63.590,57, si riferiscono prevalentemente a prestazioni socio-assistenziali erogate e non ancora incassate alla data di chiusura dell'esercizio.

I crediti verso Comuni dell'ambito distrettuale, pari a € 14.199,37, riguardano trasferimenti e rimborsi connessi alla gestione associata dei servizi.

I crediti per attività svolte per conto terzi, pari a € 2.810,00, si riferiscono a prestazioni effettuate dall'Ente per conto di altri soggetti pubblici o privati.

Nel complesso, la voce crediti rappresenta in modo attendibile le posizioni giuridicamente perfezionate alla data di chiusura dell'esercizio, in quanto supportate da atti amministrativi e coerenti con lo stato di avanzamento delle attività finanziate.

II		<b>CREDITI (con separata indicazione per ciascuna voce, degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo)</b>		
	2	Crediti per trasferimenti e contributi		

	a	verso la Regione	2.179.529,00	2.278.640,62
	c	verso Comuni dell'ambito distrettuale	14.199,37	-
4		Crediti verso utenti e altri soggetti privati	63.590,57	23.669,70
5		Crediti per attività svolte per c/terzi	2.810,00	30.328,86
TOTALE II			2.260.128,94	2.332.639,18

Nel corso del mese di aprile 2026, a seguito della richiesta della Regione Lazio del 20 aprile 2026, l'Ente ha proceduto alla ulteriore riconciliazione delle partite creditorie e debitorie reciproche, sulla base del prospetto condiviso con i competenti uffici regionali e successivamente asseverato dal Revisore Unico dei Conti in data 22 aprile 2026.

### III. Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni

Alla data del 31 dicembre 2025 l'Azienda non detiene attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni, in continuità con l'esercizio precedente.

### IV. Disponibilità liquide

Le disponibilità liquide rappresentano le giacenze di cassa e i depositi bancari intestati all'Azienda alla data di chiusura dell'esercizio.

Tali disponibilità sono costituite da depositi presso istituti bancari utilizzati per la gestione ordinaria delle attività dell'Ente, nonché da somme soggette a vincolo di destinazione ai sensi della normativa vigente.

Alla data del 31 dicembre 2025 le disponibilità liquide risultano pari complessivamente a € 909.071,60, così suddivise:

- depositi bancari ordinari: € 69.838,67;
- depositi vincolati derivanti da alienazioni immobiliari: € 580.625,25;
- depositi vincolati relativi a contributi regionali: € 258.033,58;
- denaro e valori in cassa: € 574,10.

Le somme vincolate derivanti dalle alienazioni immobiliari, pari a € 580.625,25, sono state rappresentate tra le disponibilità liquide in apposito conto separato, in quanto trattasi di risorse finanziarie effettivamente disponibili, seppur soggette a vincolo di destinazione ai sensi dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 2/2019.

Analogamente, le somme pari a € 258.033,58 relative a contributi regionali già incassati risultano depositate su conto dedicato e sono soggette a specifico vincolo di destinazione in relazione alle finalità previste dai provvedimenti di assegnazione.

IV		<b>DISPONIBILITÀ LIQUIDE</b>		
	1	Conto di tesoreria		
	2	Altri depositi bancari e postali		
		<i>depositi bancari</i>	69.838,67	570.202,70
		<i>conto vincolato vendita immobili</i>	580.625,25	-
		<i>conto vincolato contributo straordinario</i>	258.033,58	-
	3	Denaro e valori in cassa	574,10	14,38
TOTALE IV			909.071,60	570.217,08

### V. Ratei e risconti attivi

Alla data del 31 dicembre 2025 non risultano iscritti ratei attivi.

Nel precedente esercizio erano presenti risconti attivi per € 2.819,44, relativi a costi sostenuti anticipatamente e di competenza dell'esercizio successivo.

Tali partite si sono integralmente riversate nella gestione economica dell'esercizio 2025 e pertanto non risultano più presenti nello stato patrimoniale alla data di chiusura del bilancio.

## **D) Totale dell'attivo:**

Il totale dell'attivo dello Stato Patrimoniale al 31 dicembre 2025 ammonta a € 8.281.567,66, rispetto a € 8.297.832,34 dell'esercizio precedente.

Nel complesso, la struttura dell'attivo evidenzia una situazione patrimoniale equilibrata, caratterizzata da una significativa consistenza immobiliare e da un adeguato livello di liquidità, nonché da crediti supportati da formali atti amministrativi.

Si evidenzia altresì che l'importo delle disponibilità liquide risulta superiore alle somme vincolate derivanti dalle alienazioni immobiliari, garantendo pertanto la piena copertura finanziaria delle risorse destinate agli interventi sul patrimonio immobiliare.

## **Passivo**

### **A) Patrimonio netto:**

Il patrimonio netto rappresenta il valore delle risorse proprie dell'Azienda e misura la consistenza patrimoniale dell'Ente al netto delle passività.

Alla data del 31 dicembre 2025 il patrimonio netto dell'ASP Frosinone ammonta complessivamente a € 5.261.379,68, in aumento rispetto all'esercizio precedente (€ 5.208.161,57) per effetto dell'utile economico conseguito nell'esercizio.

- **Fondo di dotazione**

Il fondo di dotazione rappresenta il patrimonio originario dell'Ente derivante dal processo di trasformazione e fusione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) confluite nell'ASP Frosinone, formalizzato con Deliberazione della Giunta Regionale del Lazio n. 650 del 29 settembre 2020.

Il valore del fondo di dotazione, determinato sulla base delle perizie estimative redatte nell'ambito del processo di trasformazione delle ex IPAB, risulta pari a: € 5.419.665,53. Nel corso dell'esercizio non si sono registrate variazioni del fondo di dotazione, le operazioni di alienazione patrimoniale effettuate nel corso dell'anno non incidono sulla consistenza del fondo di dotazione tenuto conto che i relativi proventi sono stati destinati, in conformità a quanto previsto dall'articolo 17 della Legge Regionale n. 2/2019, alla manutenzione e valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Azienda.

Gli interventi di manutenzione che si sono resi necessari sono stati finalizzati a garantire la continuità dei servizi istituzionali svolti presso gli immobili dell'Ente, nonché il mantenimento delle condizioni minime di sicurezza, funzionalità e conservazione del patrimonio immobiliare.

Le somme non ancora utilizzate alla data di chiusura dell'esercizio mantengono la destinazione prevista dalla normativa regionale vigente.

Si evidenzia inoltre che il valore complessivo delle immobilizzazioni materiali dell'Ente al 31 dicembre 2025 ammonta a € **7.897.551,29**, costituito da beni immobili provenienti dalle ex IPAB. Tale consistenza patrimoniale conferma la sostanziale stabilità del patrimonio dell'Azienda.

- **Contributi in conto Capitale**

Alla data del 31 dicembre 2025 non risultano iscritti contributi in conto capitale imputati direttamente al patrimonio netto.

- **Contributi in conto Capitale vincolati ad investimenti**

Nel corso dell'esercizio non sono stati registrati contributi in conto capitale destinati ad investimenti patrimoniali.

- **Donazioni vincolate ad investimenti**

Non risultano donazioni vincolate ad investimenti.

- **Donazioni di immobilizzazioni (con vincolo di destinazione)**

Nel corso dell'esercizio non sono state registrate donazioni di beni immobili o mobili da imputare direttamente al patrimonio netto.

- **Riserve**

Alla data di chiusura dell'esercizio non risultano costituite riserve patrimoniali.

- **Utili/perdite portate a nuovo**

La voce accoglie il risultato economico degli esercizi precedenti non ancora destinato.

Alla data del 31 dicembre 2025 la voce presenta un saldo negativo pari a: € -211.503,96 in miglioramento rispetto all'esercizio precedente (€ -234.375,05).

La variazione è dovuta alla destinazione degli utili conseguiti negli esercizi precedenti alla copertura delle perdite pregresse.

- **Utili e perdite**

L'esercizio 2025 si chiude con un **utile economico pari a € 53.218,11**, determinato sulla base del conto economico dell'Ente.

Il risultato positivo dell'esercizio deriva complessivamente dalla gestione caratteristica dell'Ente, dal contributo dei trasferimenti pubblici e dal mantenimento degli equilibri economico-finanziari nel corso dell'esercizio.

### **B) Fondi per rischi ed oneri:**

Alla data del 31 dicembre 2025 i fondi per rischi ed oneri ammontano complessivamente a € 25.750,00 in coerenza con l'esercizio precedente ed è mantenuto in bilancio in applicazione del principio di prudenza al fine di far fronte a potenziali passività e situazioni di natura amministrativa e gestionale non prevedibili.

### **C) Trattamento di fine rapporto:**

Alla data del 31 dicembre 2025 non risultano accantonamenti per trattamento di fine rapporto nello stato patrimoniale dell'Ente.

Il personale dell'ASP Frosinone è infatti assoggettato al regime previdenziale previsto per il pubblico impiego, per il quale il trattamento di fine servizio/trattamento di fine rapporto è gestito direttamente dall'INPS – Gestione Dipendenti Pubblici, attraverso il sistema dell'“Ultimo miglio TFR/TFS”.

Pertanto l'Ente non provvede ad accantonare direttamente il fondo TFR in bilancio, in quanto la relativa prestazione è liquidata dall'INPS al momento della cessazione del rapporto di lavoro, sulla base delle informazioni retributive e contributive trasmesse dall'Amministrazione.

### **D) Debiti:**

I debiti sono iscritti al valore nominale e rappresentano obbligazioni certe e determinate esistenti alla data di chiusura dell'esercizio.

Alla data del 31 dicembre 2025 i debiti complessivi dell'Ente ammontano a € 556.875,40, rispetto a € 785.280,15 dell'esercizio precedente, evidenziando una riduzione complessiva pari a € 228.404,75.

La diminuzione della posizione debitoria è riconducibile principalmente al pagamento di debiti commerciali, tributari e previdenziali effettuato nel corso dell'esercizio, nonché al progressivo riassorbimento di passività pregresse derivanti dalla gestione delle ex Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza confluite nell'ASP Frosinone.

#### **Debiti verso fornitori**

I debiti verso fornitori, pari a € 307.663,69, sono relativi a forniture di beni e servizi necessari allo svolgimento delle attività istituzionali dell'Ente e risultano in diminuzione rispetto all'esercizio precedente (€ 390.841,71), per effetto dei pagamenti effettuati nel corso dell'anno.

#### **Acconti**

Nell'esercizio 2025 non risultano iscritti acconti, mentre nell'esercizio precedente la voce presentava un saldo pari a € 18.400,00 ed era relativa al deposito cauzionale di una procedura di vendita poi finalizzata nel 2025.

#### **Debiti tributari**

I debiti tributari ammontano a € 145.723,97 e si riferiscono principalmente a imposte e ritenute dovute dall'Ente.

La riduzione rispetto all'esercizio precedente (€ 195.371,88) è riconducibile anche al pagamento delle rate relative alla definizione agevolata dei carichi affidati all'agente della riscossione (“Rottamazione-quater”), attivata per la regolarizzazione dei debiti tributari maturati dalle ex IPAB confluite nell'ASP Frosinone.

### Debiti verso istituti previdenziali

I debiti verso istituti di previdenza e sicurezza sociale ammontano a € 11.317,81, in diminuzione rispetto a € 31.286,32 dell'esercizio precedente, e si riferiscono ai contributi previdenziali maturati e non ancora versati alla data di chiusura dell'esercizio.

### Fatture da ricevere

I debiti per fatture da ricevere e note di accredito da emettere ammontano a € 74.651,39 e riguardano costi di competenza dell'esercizio non ancora documentati alla data di chiusura del bilancio.

### Altri debiti

Gli altri debiti, pari a € 17.518,54, comprendono poste residuali di natura amministrativa e gestionale.

	<b>D) DEBITI (I)</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>
2	Debiti verso fornitori	307.663,69	390.841,71
3	Acconti		18.400,00
5	Altri debiti		
a	<i>tributari</i>	145.723,97	195.371,88
b	<i>verso istituti di previdenza e sicurezza sociale</i>	11.317,81	31.286,32
d	<i>per fatture da ricevere e note d'accredito da emettere</i>	74.651,39	127.952,46
e	<i>altri</i>	17.518,54	21.427,78
	<b>TOTALE DEBITI (D)</b>	<b>556.875,40</b>	<b>785.280,15</b>

Si evidenzia inoltre che l'Ente ha intrapreso un percorso di progressiva regolarizzazione delle posizioni debitorie pregresse derivanti dalla gestione delle ex IPAB confluite nell'ASP Frosinone. In tale ambito, alla data del 31 dicembre 2025 risultavano regolarmente corrisposte le rate previste dal piano di definizione agevolata dei carichi affidati all'agente della riscossione ("Rottamazione-quater"), secondo le scadenze maturate nell'esercizio.

Successivamente alla chiusura dell'esercizio, con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 011 del 18 febbraio 2026, l'Ente ha deliberato l'adesione alla definizione agevolata dei carichi affidati all'Agenzia delle Entrate-Riscossione ("Rottamazione-quinques"), finalizzata alla ulteriore riduzione del debito residuo derivante da posizioni riferite agli enti originariamente confluiti nell'ASP Frosinone. L'importo complessivo definibile, sulla base dei prospetti informativi acquisiti dall'Agenzia delle Entrate-Riscossione, è stimato in € 42.335,11, salvo eventuali aggiornamenti da parte dell'Agente della riscossione. La copertura finanziaria dell'operazione è prevista mediante utilizzo della quota residua del contributo straordinario regionale destinato al riequilibrio economico-finanziario dell'Ente.

### E) Ratei e risconti:

La voce "Risconti passivi" ammonta al 31 dicembre 2025 a € 2.437.562,58, rispetto a € 2.278.640,62 dell'esercizio precedente.

Essa è interamente riferita alla sottovoce "Altri risconti passivi" e accoglie contributi e trasferimenti la cui competenza economica è riferita ad esercizi successivi.

In particolare, l'importo complessivo di € 2.437.562,58 è così composto:

- € 2.179.529,00 relativi a contributi regionali accertati ma non ancora incassati alla data di chiusura dell'esercizio, iscritti tra i crediti dell'attivo circolante;
- € 258.033,58 relativi alla quota di contributo regionale già incassata nell'esercizio, rappresentata tra le disponibilità liquide in apposito conto vincolato, ma di competenza economica dell'esercizio successivo.

Tali importi sono correlati alla realizzazione di specifici interventi e attività la cui maturazione economica avverrà negli esercizi successivi; pertanto, i relativi proventi sono stati sospesi e rinviati tramite l'iscrizione tra i risconti passivi.

L'imputazione a conto economico avverrà nei futuri esercizi in funzione dello stato di avanzamento delle attività finanziate e della relativa rendicontazione, nel rispetto del principio della competenza economica.

**Totale del passivo:**

Il totale del passivo dello Stato Patrimoniale al 31 dicembre 2025 ammonta a € 8.281.567,66 in aumento rispetto all'esercizio precedente (€ 8.297.832,34).

Il passivo risulta complessivamente coerente con la struttura dell'attivo dello stato patrimoniale.

## CONTO ECONOMICO AL 31/12/2025

### A) Valore della produzione:

Il valore della produzione dell'esercizio 2025 ammonta complessivamente a € 1.355.963,11, in diminuzione rispetto all'esercizio precedente, nel quale risultava pari a € 2.041.341,16.

La composizione del valore della produzione riflette le principali attività istituzionali svolte dall'Azienda e comprende i ricavi derivanti dai servizi alla persona, i proventi connessi all'utilizzo del patrimonio immobiliare, i contributi in conto esercizio provenienti da amministrazioni pubbliche e altri soggetti, nonché ricavi accessori e recuperi di spese.

Si evidenzia che nel corso dell'esercizio risultano valorizzate esclusivamente le voci relative a ricavi da attività per servizi alla persona (voce 1), proventi e ricavi diversi (voce 5), contributi in conto esercizio (voce 6) e altri ricavi e proventi (voce 7).

Le restanti voci previste dallo schema di conto economico – relative a costi capitalizzati, variazione delle rimanenze di attività in corso e variazioni dei lavori in corso di produzione – non presentano movimentazioni nel corso dell'esercizio e risultano pertanto pari a zero.

### 1. Ricavi da attività per servizi alla persona

La voce rette per servizi alla persona ammonta a € 322.298,59, risultando sostanzialmente in linea con l'esercizio precedente (€ 326.575,24).

Tali ricavi derivano principalmente dalle attività educative e socio-assistenziali svolte dall'Azienda, tra cui:

- servizi educativi per la prima infanzia;
- gestione di asili nido e scuole dell'infanzia paritarie;
- servizi socio-assistenziali e attività rivolte alla popolazione anziana.

I ricavi risultano pertanto coerenti con la dimensione operativa dell'Ente e con il livello di servizi effettivamente erogati nel corso dell'esercizio.

### 5. Proventi e ricavi diversi

I proventi derivanti dall'utilizzo del patrimonio immobiliare ammontano nell'esercizio 2025 a € 31.694,41, in diminuzione rispetto all'esercizio precedente, nel quale risultavano pari a € 98.383,78.

La differenza tra i due esercizi è principalmente riconducibile al fatto che nel corso dell'esercizio 2024 l'Ente ha proceduto alla regolarizzazione di alcune posizioni pregresse relative ai canoni di locazione, con il conseguente incasso, nello stesso esercizio, di più annualità arretrate.

Nel 2025 i proventi risultano pertanto allineati alla normale capacità di riscossione dei canoni relativi alle annualità correnti, senza la presenza di recuperi straordinari riferiti ad esercizi precedenti.

Si evidenzia inoltre che gli immobili oggetto di alienazione nel corso dell'esercizio 2025 non producevano ricavi da locazione o altre forme di utilizzo economico, trattandosi di beni non utilizzati per finalità istituzionali e non inseriti in rapporti concessori o locativi.

### 6. Contributi in conto esercizio

I contributi in conto esercizio rappresentano una componente significativa del valore della produzione e ammontano complessivamente a € 974.514,25, articolati come segue:

- contributi della Regione Lazio: € 705.288,20
- contributi dei Comuni dell'ambito distrettuale: € 114.387,28
- contributi dello Stato e di altri enti pubblici: € 154.778,77
- contributi da soggetti privati: € 60,00

Tali contributi sono destinati principalmente al finanziamento delle attività socio-assistenziali e dei servizi educativi gestiti dall'Azienda, nonché alla realizzazione di specifici progetti territoriali.

Tra i contributi statali rientrano anche quelli erogati dal Ministero dell'Istruzione e del Merito a favore delle scuole dell'infanzia paritarie gestite dall'Ente.

Nel corso dell'esercizio 2025 l'Azienda ha inoltre provveduto a riallineare la propria posizione contributiva con l'Amministrazione scolastica, incassando non solo i contributi relativi all'anno

scolastico corrente ma anche quote riferite ad annualità precedenti, maturate negli anni scolastici 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024. Tale situazione è stata determinata dalla complessità e dalla durata delle procedure amministrative necessarie al completamento del trasferimento e dell'aggiornamento dei titoli autorizzativi e dei riconoscimenti amministrativi delle scuole a seguito della riorganizzazione delle strutture educative dell'Ente.

Il completamento di tali procedure ha consentito nel corso dell'esercizio di regolarizzare i flussi contributivi e riallineare le erogazioni alle spettanze effettivamente maturate.

## 7. Altri ricavi e proventi

La voce altri ricavi e proventi ammonta a € 27.455,86 (nel 2024 € 128.102,09) e comprende ricavi accessori e recuperi di spese relativi alle attività istituzionali dell'Ente.

Tra i proventi dell'esercizio sono inoltre presenti sopravvenienze attive derivanti dalla definizione di partite contabili relative ad esercizi precedenti e da operazioni di riallineamento contabile.

Nel complesso il valore della produzione evidenzia una struttura dei ricavi coerente con la natura istituzionale dell'Ente, fondata prevalentemente sui servizi alla persona e sul sostegno pubblico alle attività socio-assistenziali ed educative svolte dall'Azienda sul territorio.

## B) Costi della produzione:

I costi della produzione dell'esercizio 2025 ammontano complessivamente a € 1.278.876,42, in diminuzione rispetto all'esercizio precedente, nel quale risultavano pari a € 1.991.594,31.

La riduzione complessiva dei costi è principalmente riconducibile alla significativa diminuzione degli ammortamenti delle immobilizzazioni materiali, nonché alla diversa struttura organizzativa dei servizi e all'andamento di alcune componenti straordinarie rilevate nell'esercizio precedente.

Le principali componenti di costo sono rappresentate da:

- acquisti di beni e servizi necessari allo svolgimento delle attività istituzionali;
- costi per il personale e per collaborazioni esterne;
- spese di manutenzione e gestione del patrimonio immobiliare;
- oneri amministrativi e altri costi di gestione.

<b>B) COSTI DELLA PRODUZIONE</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>
8. Acquisti di beni		
a) Beni per attività socio sanitaria	-	-
b) Beni per attività socio - assistenziale	8.088,84	13.971,40
c) Beni tecnico-economici	-	-
d) Altri beni	5.169,56	16.740,20
9. Acquisti di servizi		
a) Per la gestione dell'attività socio sanitaria e socio assistenziale	291.392,65	234.327,51
b) Servizi esternalizzati	110.985,98	26.467,27
c) Trasporti	100,00	903,50
d) Consulenze socio sanitarie e socio assistenziali	46.839,89	34.357,52
e) Altre consulenze	99.718,49	63.998,06
f) Lavoro interinale ed altre forme di collaborazione	69.735,05	24.782,26
g) Utenze	9.479,86	8.670,57
h) Manutenzioni e riparazioni ordinarie e cicliche	181.678,49	7.320,00
i) Costi per organi Istituzionali	128.053,59	104.707,85
j) Assicurazioni	9.180,95	7.533,65
k) Altri	28.747,03	9.294,06
10. Godimento di beni di terzi		
a) Affitti	2.970,00	4.970,00
b) Canoni di locazione finanziaria	-	-
c) Service	4.000,00	-

11. Personale		
a) Salari e stipendi	135.091,74	370.225,40
b) Oneri sociali	33.222,40	108.083,52
c) Trattamento di fine rapporto	-	-
d) Altri costi	3.318,51	4.199,01
12. Ammortamenti e svalutazioni		
a) Ammortamenti delle immobilizzazioni immateriali	-	-
b) Ammortamenti delle immobilizzazioni materiali	4.397,52	884.584,62
c) Svalutazione delle immobilizzazioni	-	-
d) Svalutazione dei crediti compresi nell'attivo circolante e delle disponibilità liquide	-	-
13. Variazione delle rimanenze di materie prime e di beni di consumo		
a) Variazione delle rimanenze di materie prime e dei beni di consumo socio- sanitari	-	-
b) Variazione delle rimanenze di materie prime e di beni di consumo tecnico- economici	-	-
14. Accantonamenti ai fondi rischi		25.750,00
15. Oneri diversi di gestione		
a) Costi amministrativi	3.449,36	700,00
b) Imposte non sul reddito	3.565,27	29.337,00
c) Tasse		3.382,67
d) Altri	2.721,71	1.720,74
e) Minusvalenze ordinarie	60.944,20	-
f) Sopravvenienze ed insussistenze passive	35.668,33	5.567,50
g) Contributi erogati ad aziende non-profit	200,00	-
<b>TOTALE B</b>	<b>1.278.719,42</b>	<b>1.991.594,31</b>

### Acquisti di Beni

La voce acquisti di beni ammonta complessivamente a € 13.258,40 e comprende principalmente l'acquisto di beni necessari allo svolgimento delle attività socio-assistenziali e delle attività di supporto amministrativo e gestionale dell'Ente.

L'importo risulta inferiore rispetto all'esercizio precedente in quanto nel 2024 erano stati effettuati acquisti straordinari di materiali e forniture connessi all'avvio e al consolidamento di alcune attività gestionali.

### Acquisti di Servizi

La voce acquisti di servizi rappresenta una delle principali componenti di costo e ammonta complessivamente a € 975.911,98.

Essa comprende i costi sostenuti per garantire il funzionamento dei servizi socio-assistenziali ed educativi dell'Ente, tra cui:

- servizi necessari alla gestione delle attività socio-assistenziali;
- servizi esternalizzati e collaborazioni professionali;
- consulenze tecniche, amministrative e specialistiche;
- lavoro interinale e altre forme di collaborazione;
- utenze e servizi generali;
- assicurazioni;
- costi per gli organi istituzionali.

Tra le voci più rilevanti si evidenziano:

- servizi per la gestione dell'attività socio-sanitaria e socio-assistenziale per € 291.392,65;
- servizi esternalizzati per € 110.985,98;

- consulenze socio-sanitarie e socio-assistenziali per € 46.839,89;
- altre consulenze professionali per € 99.718,49;
- lavoro interinale e altre forme di collaborazione per € 69.735,05.

Particolare rilievo assume la voce relativa alle manutenzioni e riparazioni ordinarie e cicliche, pari a € 181.678,49.

Tali interventi sono stati resi necessari al fine di garantire la sicurezza e la funzionalità degli immobili dell'Ente, molti dei quali provenienti dalle ex IPAB e caratterizzati da uno stato manutentivo particolarmente critico al momento del trasferimento del patrimonio all'ASP.

Gli interventi hanno riguardato principalmente lavori di manutenzione e messa in sicurezza degli immobili utilizzati per lo svolgimento delle attività istituzionali e dei servizi socio-assistenziali.

### **Godimento di Beni di Terzi**

I costi per godimento di beni di terzi ammontano complessivamente a € 6.970,00 e comprendono principalmente canoni di locazione e servizi utilizzati dall'Ente per lo svolgimento delle proprie attività istituzionali.

### **Personale**

La voce personale ammonta complessivamente a € 171.632,65, in significativa diminuzione rispetto all'esercizio precedente.

La riduzione è principalmente collegata alla diversa organizzazione dei servizi e al maggiore ricorso, nel corso dell'esercizio, a forme di collaborazione esterna e servizi esternalizzati per la gestione di alcune attività.

I costi del personale comprendono:

- salari e stipendi per € 135.091,74;
- oneri sociali per € 33.222,40;
- altri costi del personale per € 3.318,51.

Nel corso dell'esercizio 2025 il costo del personale ha registrato una significativa riduzione, passando da € 370.225,40 nell'esercizio 2024 a € 135.091,74.

Tale variazione è riconducibile a due principali fattori.

In primo luogo, l'Ente ha attraversato una fase transitoria connessa all'adeguamento alle indicazioni della Regione Lazio, che ha richiesto il superamento del ricorso a forme di selezione tramite avvisi e l'attivazione di procedure concorsuali. I concorsi si sono conclusi nel corso del 2025 e le assunzioni sono state avviate progressivamente nel corso dell'esercizio, determinando una temporanea contrazione del costo del personale.

In secondo luogo, l'Azienda ha avviato un processo di riorganizzazione dei servizi, ricorrendo a forme di esternalizzazione ritenute economicamente più vantaggiose. In particolare, tale scelta ha riguardato i servizi di gestione delle cucine e delle pulizie degli asili, nonché i servizi di assistenza presso la comunità alloggio.

Per effetto di tali scelte organizzative, una parte dei costi precedentemente imputati al personale è stata riallocata tra i costi per servizi, determinando una riduzione del costo del lavoro a fronte di un incremento della voce "acquisti di servizi", senza impatti negativi sulla continuità e sulla qualità dei servizi erogati.

### **Ammortamenti e Svalutazioni**

La voce ammortamenti e svalutazioni ammonta complessivamente a € 4.397,52, in significativa riduzione rispetto all'esercizio precedente (€ 884.584,62).

La rilevante differenza rispetto al 2024 è riconducibile alla diversa composizione della voce rilevata nel precedente esercizio, nella quale erano stati inclusi, oltre alle ordinarie quote di ammortamento dei cespiti, utilizzo di contributi in conto esercizio riferiti agli immobili.

Nel corso del 2025 si è proceduto a ricondurre la voce ammortamenti alle sole quote effettivamente riferibili ai beni iscritti tra le immobilizzazioni, determinate sulla base della residua vita utile e delle aliquote applicate negli esercizi precedenti.

In particolare, si evidenzia che i fabbricati appartenenti al patrimonio indisponibile risultano integralmente ammortizzati e, pertanto, non generano ulteriori quote di ammortamento nell'esercizio. Con riferimento al patrimonio disponibile, le valutazioni effettuate in sede di prima iscrizione, basate su perizie estimative, hanno già tenuto conto dello stato manutentivo e della residua vita utile dei beni.

### **Accantonamenti ai fondi rischi**

Nel corso dell'esercizio precedente era stato effettuato un accantonamento ai fondi rischi pari a € 25.750,00, mentre nell'esercizio 2025 non risultano effettuati nuovi accantonamenti.

### **Oneri Diversi di Gestione**

La voce oneri diversi di gestione comprende diverse componenti di natura amministrativa e gestionale, tra cui costi amministrativi, imposte e altre spese accessorie.

Tra le voci più rilevanti si evidenziano:

- minusvalenze ordinarie per € 60.944,20, derivanti dalle operazioni di alienazione di alcuni immobili appartenenti al patrimonio disponibile dell'Ente;
- sopravvenienze ed insussistenze passive per € 35.668,33, riconducibili principalmente alla definizione di partite contabili relative ad esercizi precedenti;
- imposte e tasse relative alla gestione ordinaria dell'Ente.

### **Risultato della gestione caratteristica**

La differenza tra il valore della produzione e i costi della produzione evidenzia per l'esercizio 2025 un risultato positivo pari a € 77.086,69, superiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente (€ 49.746,85).

Tale risultato evidenzia una gestione operativa complessivamente equilibrata, nonostante le criticità derivanti dalla limitata disponibilità di personale interno e dalle condizioni manutentive del patrimonio immobiliare ereditato dalle ex IPAB.

### **C) Proventi e oneri finanziari:**

La gestione finanziaria dell'esercizio evidenzia un risultato positivo pari a € 1.918,42, in diminuzione rispetto all'esercizio precedente, nel quale risultava pari a € 3.736,24.

Nel corso dell'esercizio non risultano proventi da partecipazioni, in quanto l'Ente non detiene partecipazioni in società o altri organismi.

Gli altri proventi finanziari ammontano a € 4.931,64 e sono costituiti esclusivamente da interessi attivi maturati sui depositi bancari e postali intestati all'Ente.

Tali proventi risultano sostanzialmente in linea con l'esercizio precedente (€ 4.627,66) e derivano dalla gestione delle disponibilità liquide depositate presso gli istituti bancari.

Gli interessi passivi e altri oneri finanziari ammontano complessivamente a € 3.013,22, in aumento rispetto all'esercizio precedente (€ 891,42).

Tali oneri sono principalmente riconducibili a interessi maturati su dilazioni e rateizzazioni di debiti tributari e contributivi derivanti dalla gestione delle pregresse posizioni debitorie delle ex IPAB confluite nell'ASP.

Nel complesso, la gestione finanziaria evidenzia un risultato positivo, pur con un incremento degli oneri finanziari rispetto all'esercizio precedente.

### **D) Rettifiche di valore di attività finanziarie:**

Nel corso dell'esercizio non sono state effettuate rivalutazioni né svalutazioni di attività finanziarie, in quanto l'Ente non detiene partecipazioni societarie né altri strumenti finanziari soggetti a rettifiche di valore.

Pertanto, la sezione rettifiche di valore di attività finanziarie risulta pari a zero.

### Risultato prima delle imposte:

Il risultato prima delle imposte, determinato dalla differenza tra il valore della produzione, i costi della produzione e il saldo della gestione finanziaria, risulta pari a € 79.162,11, in aumento rispetto all'esercizio precedente (€ 53.483,09).

Imposte sul reddito:

Le imposte sul reddito dell'esercizio ammontano complessivamente a € 35.823,00 e sono costituite dall'IRAP, calcolata secondo la normativa vigente sugli enti pubblici e sulle attività istituzionali svolte dall'Azienda.

### Utile o (perdita) di esercizio:

Nel complesso, l'analisi del conto economico evidenzia una gestione caratterizzata da un sostanziale equilibrio tra risorse disponibili e costi sostenuti per lo svolgimento delle attività istituzionali.

Nonostante le criticità connesse alla limitata dotazione di personale e alla necessità di sostenere interventi manutentivi significativi sul patrimonio immobiliare ereditato dalle ex IPAB, l'Ente è riuscito a garantire la continuità dei servizi socio-assistenziali ed educativi svolti sul territorio, mantenendo al contempo un risultato economico positivo.

L'esercizio 2025 si chiude pertanto con un **utile pari a € 53.218,11**, che contribuisce alla progressiva riduzione delle perdite pregresse e al consolidamento dell'equilibrio economico-finanziario dell'Azienda.

Il risultato conseguito conferma la sostenibilità della gestione dell'ASP Frosinone e la capacità dell'Ente di assicurare, anche in un contesto caratterizzato da risorse limitate e da un patrimonio immobiliare complesso da gestire, il perseguimento delle proprie finalità istituzionali a favore della comunità.

La presente nota integrativa fornisce una panoramica delle principali voci del bilancio, evidenziando le variazioni più significative rispetto all'esercizio precedente e fornendo una descrizione delle politiche contabili adottate.

### Dati sull'occupazione

Nel corso dell'esercizio, l'organico aziendale, distinto rispettivamente in personale dipendente a tempo indeterminato e a tempo determinato (con orario part-time), ripartito per ruolo, ha subito la seguente evoluzione:

Personale dipendente in servizio	Al 31/12/2025 a tempo determinato	Al 31/12/2025 a tempo indeterminato
Direzione generale - dirigenza	1	-
Uffici direzione - comparto	0	-
Servizi alla persona - comparto	0	1
Servizio anziani - comparto	1	-
<b>Totale</b>	<b>2</b>	<b>1</b>

### Altre informazioni ritenute utili alla rappresentazione della situazione economica, patrimoniale e finanziaria dell'Azienda

Tutte le donazioni in favore dell'ASP Frosinone sono fiscalmente deducibili ai sensi dell'art. 4 comma 7 del D.Lgs. 207/2001 (che ha esteso alle ASP la disciplina delle erogazioni liberali) purché siano fatte attraverso strumenti di pagamento tracciabili.

Nel quadro delle attività di ricognizione e regolarizzazione delle posizioni debitorie e creditorie dell'Ente derivanti anche dalla gestione delle ex IPAB confluite nell'ASP Frosinone, si evidenzia che,

successivamente alla chiusura dell'esercizio, con nota prot. n. 0155 del 3 marzo 2026 l'Azienda ha avviato con il Comune di Boville Ernica una procedura di ricognizione dei reciproci rapporti di credito e debito, finalizzata alla definizione degli stessi mediante compensazione tra le somme eventualmente dovute dall'ASP e i crediti vantati nei confronti dell'Ente locale.

L'accordo prevede la possibilità di utilizzare tali crediti in compensazione con l'IMU dovuta dall'Azienda per l'anno 2025 e per le annualità successive, sino a concorrenza del credito maturato, al fine di pervenire alla definizione delle posizioni pendenti tra le amministrazioni interessate.

Successivamente alla chiusura dell'esercizio, in data 11 marzo 2026, l'Azienda ha perfezionato la vendita di un terreno sito nel Comune di Anagni appartenente al patrimonio disponibile dell'Ente, già inserito nel piano delle alienazioni patrimoniali.

L'operazione è stata autorizzata secondo le procedure previste dall'art. 17 della L.R. n. 2/2019 e non ha prodotto effetti economico-patrimoniali sul bilancio chiuso al 31 dicembre 2025, in quanto perfezionata nell'esercizio successivo.

## RELAZIONE SULLA GESTIONE DELL'ORGANO DI GOVERNO DELL'ASP FROSINONE AL 31/12/2025

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 16, comma 6 della Legge Regionale Lazio 22 febbraio 2019, n. 2 e accompagna il bilancio di esercizio chiuso al 31 dicembre 2025.

Il documento illustra le principali attività svolte dall'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona (ASP) Frosinone nel corso dell'esercizio, fornendo un quadro complessivo dell'andamento gestionale, dei servizi erogati e delle progettualità sviluppate nel territorio provinciale.

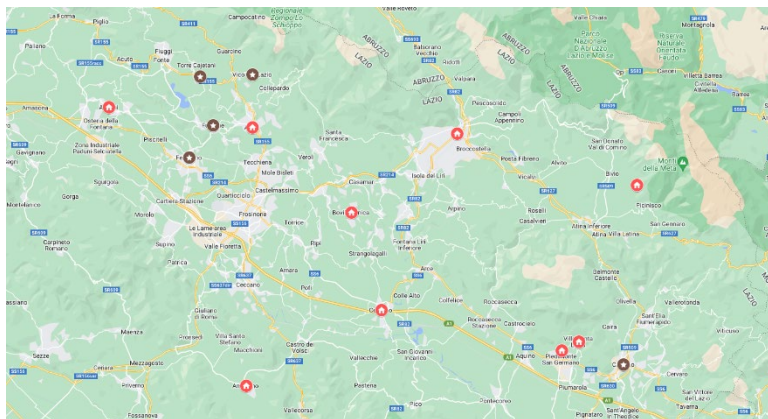
L'esercizio 2025 assume inoltre un particolare significato istituzionale, rappresentando l'ultimo anno completo di gestione del Consiglio di Amministrazione attualmente in carica, il cui mandato giungerà a scadenza nel mese di maggio 2026.

Nel corso del quinquennio di attività l'Organo di Governo ha operato per consolidare l'assetto istituzionale dell'ASP Frosinone, nata dalla fusione di più IPAB del territorio provinciale, e per sviluppare progressivamente una rete di servizi sociali ed educativi coerente con le finalità statutarie e con la programmazione regionale.

L'ambito di operatività dell'ASP Frosinone coincide con il territorio della Provincia di Frosinone, che confina:

- a nord con l'Abruzzo (Provincia dell'Aquila),
- a est con il Molise (Provincia di Isernia),
- a sud-est con la Campania (Provincia di Caserta),
- a sud-ovest con la Provincia di Latina,
- a nord-ovest con la Città Metropolitana di Roma Capitale.

Il territorio provinciale comprende 91 comuni, con una superficie complessiva di 3.241,88 km<sup>2</sup> e una popolazione pari a 473.467 abitanti (dato ISTAT).



Il bacino territoriale è articolato in quattro distretti socio-sanitari e presenta una densità abitativa pari a 146 abitanti per km<sup>2</sup>.

L'ASP Frosinone possiede e gestisce immobili e terreni in diversi comuni della provincia, tra cui: Alatri, Amaseno, Anagni, Boville Ernica, Cassino, Ceprano, Ferentino, Frosinone, Fumone, Piedimonte San Germano, Settefrati, Sora, Trivigliano, Villa Santa Lucia e Vico nel Lazio.

La distribuzione territoriale delle strutture rappresenta un elemento caratterizzante dell'Ente, in quanto riflette la storia delle istituzioni originarie da cui l'ASP trae origine e consente una presenza diffusa sul territorio provinciale.

### Introduzione e Contesto: Contestualizzazione dell'ambiente operativo e delle sfide incontrate dall'ASP Frosinone nel corso del 2025

L'attività dell'ASP Frosinone si colloca all'interno del sistema integrato dei servizi sociali disciplinato dalla normativa nazionale e regionale, con particolare riferimento alla:

- Legge n. 328/2000 sul sistema integrato di interventi e servizi sociali
- Legge Regionale Lazio n. 11/2016
- Legge Regionale Lazio n. 2/2019 sul riordino delle IPAB e la disciplina delle ASP.

La programmazione delle attività dell'Ente è inoltre orientata dal Piano Sociale Regionale 2025-2027, che definisce le linee strategiche per lo sviluppo del sistema dei servizi sociali nel Lazio.

Il Piano individua tre direttrici principali di intervento:

- rafforzamento dell'integrazione tra servizi sociali, sanitari e territoriali;
- miglioramento della qualità e dell'omogeneità dei servizi offerti ai cittadini;
- sviluppo di modelli organizzativi innovativi e digitali per facilitare l'accesso ai servizi.

In questo quadro l'ASP Frosinone opera in raccordo con:

- i Distretti socio-sanitari della provincia,
- i Comuni del territorio,
- l'Azienda Sanitaria Locale,
- gli enti del Terzo Settore.

La partecipazione ai tavoli di programmazione territoriale e ai processi di coprogettazione consente all'Ente di contribuire allo sviluppo di una rete integrata di servizi sociali e sociosanitari.

L'ASP Frosinone opera senza fini di lucro e persegue finalità di utilità sociale, in continuità con le tavole di fondazione delle istituzioni originarie e con quanto previsto dal proprio Statuto.

Le attività dell'Ente sono rivolte in particolare a:

- minori, giovani e famiglie in condizioni di fragilità sociale o economica;
- donne in situazione di marginalità o vittime di violenza;
- persone anziane, autosufficienti o non autosufficienti;
- persone con disabilità;
- soggetti in condizioni di disagio sociale ed economico.

L'ASP promuove inoltre interventi finalizzati a:

- favorire l'inclusione sociale e l'autonomia delle persone fragili;
- sostenere le famiglie nei percorsi educativi e assistenziali;
- sviluppare servizi educativi per la prima infanzia;
- promuovere percorsi formativi e di inserimento lavorativo;
- sostenere iniziative di prevenzione delle situazioni di marginalità sociale.

Nel rispetto delle finalità statutarie e della storia istituzionale delle IPAB da cui trae origine, l'ASP Frosinone ha sviluppato nel tempo alcuni poli territoriali che rappresentano i principali punti di erogazione dei servizi.

Tra i principali:

- Polo per l'infanzia "Adele e Paolo Cittadini" – Alatri
- Polo per la Terza Età "Ferrari" – Ceprano
- Polo educativo Strumbolo – Piedimonte San Germano

Attraverso tali strutture l'Ente realizza servizi educativi, socio-assistenziali e progettualità rivolte alle diverse fasce della popolazione.

L'ASP Frosinone organizza ed eroga le proprie attività prevalentemente in forma diretta, attraverso la propria struttura organizzativa.

L'Ente può inoltre:

- stipulare contratti di servizio con i soggetti pubblici del sistema integrato dei servizi sociali;
- attivare convenzioni e collaborazioni con enti del Terzo Settore;
- partecipare a bandi pubblici regionali, nazionali o europei;
- ricevere contributi e finanziamenti per la realizzazione di progetti sociali.

Queste modalità operative consentono all'Azienda di sviluppare interventi sociali anche in presenza di una struttura organizzativa interna limitata, valorizzando le collaborazioni con le istituzioni e con il territorio.

### **Aspetti Finanziari: Analisi della situazione finanziaria dell'ASP al 31 dicembre 2025, con particolare attenzione ai bilanci, agli investimenti e alle risorse finanziarie impiegate per garantire la continuità dei servizi**

L'analisi della situazione finanziaria dell'ASP Frosinone al 31 dicembre 2025 evidenzia una gestione complessivamente equilibrata, caratterizzata da un'attenta amministrazione delle risorse disponibili e da un costante monitoraggio degli equilibri economico-finanziari necessari a garantire la continuità dei servizi istituzionali.

Nel corso dell'esercizio l'Ente ha operato nel rispetto dei principi di prudenza e sostenibilità finanziaria, assicurando la copertura dei costi di gestione attraverso una combinazione di ricavi derivanti dai servizi erogati, contributi pubblici e utilizzo delle risorse patrimoniali. La gestione finanziaria è stata orientata al mantenimento di adeguati livelli di liquidità, indispensabili per far fronte agli impegni assunti e per garantire la regolare erogazione dei servizi socio-assistenziali ed educativi.

Al 31 dicembre 2025 le disponibilità liquide dell'Ente risultano pari a € 909.071,60, evidenziando una situazione di liquidità adeguata rispetto agli impegni finanziari in essere. La consistenza delle disponibilità liquide risulta inoltre superiore alle somme vincolate derivanti dalle alienazioni immobiliari o finalizzate come il contributo regionale.

Nel corso dell'esercizio sono state inoltre realizzate alcune operazioni di razionalizzazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare, attraverso la dismissione di beni non strumentali alle finalità istituzionali dell'Ente. I proventi derivanti da tali operazioni sono stati vincolati alla realizzazione di interventi di miglioramento e riqualificazione del patrimonio destinato allo svolgimento dei servizi socio-assistenziali.

Dal punto di vista finanziario, l'Ente ha continuato a gestire con attenzione anche le posizioni debitorie derivanti dalla gestione pregressa delle ex IPAB confluite nell'ASP, ricorrendo agli strumenti di definizione agevolata previsti dalla normativa vigente al fine di ridurre progressivamente il peso delle passività pregresse e migliorare la sostenibilità della gestione nel medio periodo.

Nel complesso, la situazione finanziaria dell'ASP Frosinone al termine dell'esercizio evidenzia condizioni di stabilità che consentono all'Ente di proseguire nello svolgimento delle proprie attività istituzionali, mantenendo un adeguato equilibrio tra risorse disponibili, investimenti e impegni finanziari.

### **Gestione delle Risorse Umane**

La gestione delle risorse umane continua a rappresentare uno dei principali ambiti di attenzione per l'ASP Frosinone, in considerazione della limitata consistenza dell'organico interno rispetto all'ampiezza territoriale dell'Ente, alla pluralità dei servizi gestiti e alla complessità degli adempimenti amministrativi, contabili e progettuali.

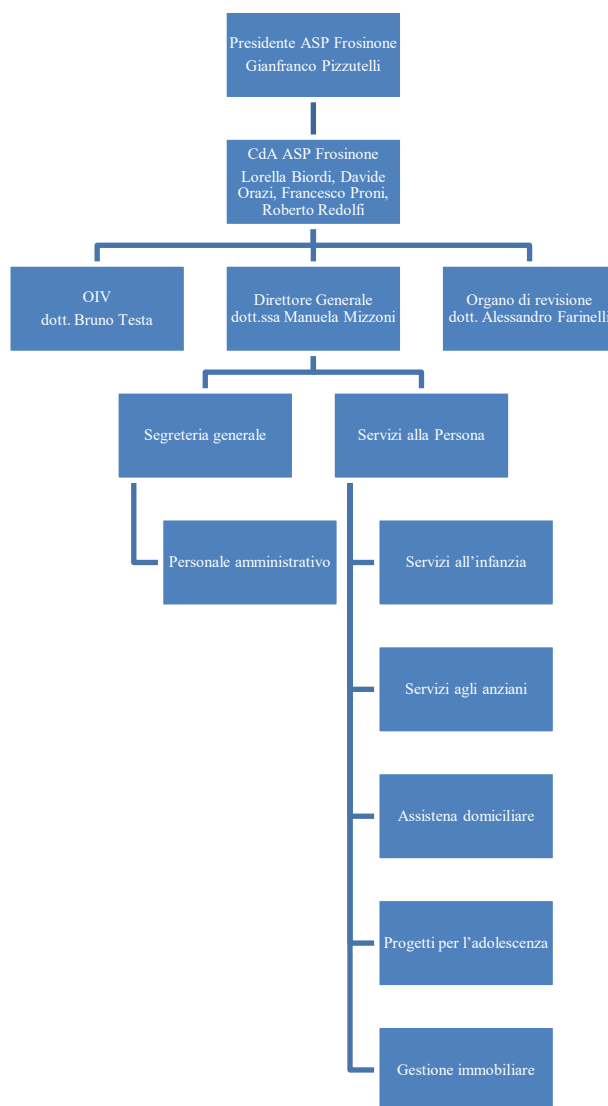
Nel corso del 2025 l'Azienda ha operato in un contesto caratterizzato da una significativa carenza di personale strutturato. Tale condizione ha inciso sia sulla capacità organizzativa interna sia sulla possibilità di sviluppare in modo stabile le attività istituzionali e progettuali. In particolare, l'Ente ha continuato a fare ricorso, ove necessario, a professionalità esterne e a rapporti temporanei per garantire la continuità dei servizi e l'espletamento di attività tecniche, educative, sociali e amministrative.

Nel 2025 è stato comunque avviato un percorso di rafforzamento organizzativo attraverso l'espletamento di procedure concorsuali per diversi profili professionali, finalizzate alla copertura di posti a tempo determinato nelle aree educativa, sociale e amministrativa. Le procedure concluse nel corso dell'esercizio hanno consentito l'approvazione delle graduatorie relative ai profili di educatore di asilo nido, docente di scuola dell'infanzia, impiegato amministrativo, psicologo e assistente sociale.

L'esito delle procedure ha evidenziato, da un lato, la possibilità per l'Ente di dotarsi di figure professionali necessarie al funzionamento dei servizi e, dall'altro, alcune persistenti criticità nel reperimento del personale, soprattutto in relazione ai profili educativi e amministrativi. In particolare, per il concorso relativo ai docenti di scuola dell'infanzia è risultato un solo vincitore a fronte dei posti messi a bando, mentre per il profilo di funzionario amministrativo si è successivamente resa necessaria la riapertura dei termini di partecipazione, deliberata nel febbraio 2026, al fine di ampliare la platea dei candidati e assicurare un adeguato confronto selettivo.

Resta pertanto confermata la necessità di proseguire nel rafforzamento della struttura organizzativa interna, anche al fine di ridurre il ricorso a soluzioni temporanee e di garantire maggiore continuità amministrativa e gestionale. In tale prospettiva, la valorizzazione del personale, la stabilità dei rapporti di lavoro e la graduale copertura del fabbisogno rappresentano condizioni essenziali per il consolidamento dell'azione dell'Ente.

Pur in presenza di tali criticità, va riconosciuto l’impegno profuso dal personale dipendente, dai collaboratori e dagli operatori impiegati nei diversi servizi, che hanno assicurato nel corso dell’esercizio la continuità delle attività istituzionali e il funzionamento dell’Azienda.



**Qualità e Sicurezza: Valutazione delle misure adottate per garantire la qualità e la sicurezza dei servizi offerti, compresi i protocolli di gestione delle emergenze e la conformità alle normative**

La qualità e la sicurezza dei servizi erogati costituiscono un obiettivo costante dell’ASP Frosinone, sia con riferimento ai servizi educativi e socio-assistenziali direttamente gestiti, sia con riguardo alle attività svolte mediante affidamenti, collaborazioni o rapporti convenzionali.

Nel corso del 2025 l’Ente ha proseguito nell’attività di monitoraggio del rispetto dei requisiti organizzativi, strutturali e funzionali previsti dalla normativa vigente, con particolare attenzione ai servizi rivolti alla prima infanzia, alla comunità alloggio per anziani e alle progettualità territoriali attivate in collaborazione con altri enti pubblici.

L’ASP ha inoltre mantenuto un costante presidio degli adempimenti connessi alla sicurezza dei luoghi di lavoro, alla regolarità dei procedimenti amministrativi e alla conformità delle attività ai provvedimenti regionali e ai titoli autorizzativi e di accreditamento. In tale ambito, particolare rilievo ha assunto anche l’attenzione agli interventi di manutenzione e di riqualificazione del patrimonio immobiliare, indispensabili per garantire nel tempo condizioni adeguate di utilizzo delle strutture.

La qualità dei servizi è stata perseguita anche attraverso il controllo delle attività svolte nei singoli poli territoriali, il raccordo con gli enti competenti, la verifica dei fabbisogni organizzativi e il progressivo adeguamento dell'azione amministrativa ai nuovi obblighi normativi e programmatici.

Permane, tuttavia, la necessità di un ulteriore rafforzamento organizzativo, in quanto la limitatezza delle risorse umane interne incide anche sulla capacità di strutturare in modo ancora più sistematico le funzioni di monitoraggio, programmazione e controllo.

### **Partnership e Collaborazioni: Illustrazione delle partnership strategiche e delle collaborazioni con altre istituzioni o enti per migliorare la qualità e l'accessibilità dei servizi sociali**

Nel corso del 2025 l'ASP Frosinone ha confermato il proprio ruolo di soggetto pubblico inserito nella rete territoriale dei servizi sociali, operando in raccordo con Comuni, Distretti socio-sanitari, Azienda Sanitaria Locale, INPS, autorità giudiziaria e altri soggetti istituzionali coinvolti nella programmazione e nell'attuazione degli interventi.

Le collaborazioni attivate costituiscono un elemento essenziale per la realizzazione delle finalità statutarie dell'Ente e per il mantenimento dei servizi in essere. In particolare, l'Azienda ha operato: nell'ambito del progetto **Home Care Premium**, quale soggetto attuatore per il Distretto Sociale B; in collaborazione con il **Tribunale di Frosinone** e con gli enti locali per i percorsi di inclusione sociale e per l'attuazione dei Progetti Utili alla Collettività; in raccordo con i **Comuni interessati** per la gestione dei servizi educativi per la prima infanzia e delle scuole dell'infanzia; in relazione a progettualità finanziate da fondi regionali, nazionali ed europei, tra cui gli interventi di facilitazione digitale, i progetti FAMI e le iniziative di sostegno ai caregiver.

L'attività di rete ha consentito di ampliare la capacità operativa dell'Ente, di integrare competenze diverse e di sviluppare risposte più aderenti ai bisogni del territorio. In una fase ancora segnata dalla ridotta struttura interna, il consolidamento delle relazioni istituzionali ha rappresentato un fattore decisivo per la continuità dei servizi e per la partecipazione dell'ASP ai processi di programmazione locale.

### **Prospettive Future: Discussione delle prospettive e degli obiettivi futuri dell'ASP Frosinone, evidenziando le sfide attese e le strategie per affrontarle**

Le prospettive dell'ASP Frosinone si collocano nel quadro della programmazione triennale dell'Ente e delle priorità individuate dalla programmazione sociale regionale.

Tra gli obiettivi principali rientrano:

- il rafforzamento della struttura organizzativa interna;
- la graduale copertura del fabbisogno di personale;
- il consolidamento dei servizi già attivi;
- l'ampliamento delle progettualità territoriali;
- la valorizzazione del patrimonio immobiliare destinato a finalità sociali ed educative.

Particolare rilievo assume il completamento del percorso di rafforzamento amministrativo avviato con le procedure concorsuali del 2025, nonché la definizione delle ulteriori misure necessarie per dotare l'Ente di un assetto organizzativo più stabile e adeguato alle funzioni attribuite.

Sul piano dei servizi, l'Azienda intende proseguire nel consolidamento delle attività educative per la prima infanzia, dei servizi rivolti agli anziani, delle progettualità domiciliari e degli interventi innovativi in materia di inclusione sociale, supporto ai caregiver, prevenzione delle dipendenze e accesso ai servizi territoriali.

Rilevanza strategica assumono inoltre gli interventi di riqualificazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente, anche in funzione dello sviluppo di nuove attività istituzionali coerenti con le finalità statutarie.

Le prospettive future dell'ASP restano tuttavia strettamente connesse alla possibilità di disporre di risorse umane e organizzative adeguate. In tale contesto, il consolidamento dei rapporti con la Regione Lazio, con i Distretti socio-sanitari e con gli enti locali continuerà a rappresentare una condizione essenziale per il rafforzamento del ruolo dell'Ente nel sistema territoriale dei servizi.

### Destinazione risultato di esercizio

L'utile di esercizio, come ricavato dal Conto Economico, pari ad **€ 53.218,11** sarà completamente impiegato per compensare le perdite accumulate nei periodi contabili precedenti.

### Conclusioni

L'esercizio 2025 conclude l'ultimo anno completo del mandato del Consiglio di Amministrazione nominato nel 2021, che giungerà a scadenza nel mese di maggio 2026. Nel corso del quinquennio l'Organo di Governo ha operato in una fase particolarmente significativa per l'Azienda, caratterizzata dal consolidamento dell'ASP Frosinone successivamente al processo di fusione delle ex IPAB e dalla progressiva strutturazione dell'assetto amministrativo, patrimoniale e organizzativo dell'Ente.

Nel corso dell'esercizio 2025, pur in presenza di criticità legate alla limitatezza dell'organico e alla complessità gestionale derivante dalla pluralità dei servizi e del patrimonio amministrato, l'Azienda ha assicurato la continuità delle attività istituzionali, ha consolidato i servizi in essere e ha avviato un percorso di rafforzamento organizzativo mediante procedure concorsuali finalizzate alla copertura di alcune figure professionali indispensabili al funzionamento dell'Ente.

L'Organo di Governo esprime il proprio ringraziamento alla **Regione Lazio**, alla **Direzione regionale competente** e alla **struttura di Vigilanza sulle ASP**, per il costante supporto istituzionale e per l'attività di indirizzo e controllo svolta nel corso dell'esercizio.

Un particolare ringraziamento è rivolto all'**Assessore regionale alle Politiche Sociali, Massimiliano Maselli**, per l'attenzione dimostrata nei confronti delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona e per il sostegno alle politiche sociali regionali.

Si esprime inoltre gratitudine al **Revisore Unico**, al **Direttore**, al **personale dell'Ente**, ai collaboratori e a tutti i soggetti istituzionali e territoriali che hanno contribuito, con il proprio impegno e la propria professionalità, al funzionamento dell'ASP Frosinone e alla realizzazione delle attività istituzionali.

L'Azienda conferma il proprio impegno nel perseguire una gestione improntata a criteri di equilibrio economico-finanziario, trasparenza amministrativa e valorizzazione del patrimonio pubblico affidato.

Il Consiglio di Amministrazione uscente consegna pertanto al nuovo organo di governo una situazione patrimoniale ed economica stabilizzata, accompagnata da strumenti contabili che consentono una chiara lettura delle principali poste patrimoniali e finanziarie dell'Ente.

Il bilancio rappresenta in modo veritiero e corretto la situazione patrimoniale, economica e finanziaria dell'Azienda alla data del 31 dicembre 2025.

ASP Frosinone  
Presidente  
*F.to Gianfranco PIZZUTELLI*

## ALLEGATI

### Tabella A: Immobili suddivisi per categoria

Categoria	Comune di ubicazione	Indirizzo	CAP	Scala, piano, interno	Foglio	Particella	sub	Descrizione	mq	Valore di mercato/Perizia
Fabbricati del patrimonio disponibile	Alatri	Largo. G. Graziosi, 4	03011	P3	105	560	10	appartamento	3,5 vani (50,08)	€ 26.692,64
	Alatri	Via Cesare Battisti, 16	03011	PT	105	560	1	locali commerciali	22 (40)	€ 36.000,00
	Alatri	Via Cesare Battisti, 18	03011	PT	105	560	2	locali commerciali	47 (108)	€ 97.200,00
	Alatri	Largo. G. Graziosi, 4	03011	PT	105	560	5	locale deposito	29	€ 18.200,00
	Alatri	Largo. G. Graziosi, 4	03011	P1	105	560	6	appartamento	3,5 vani - 65 mq	€ 39.635,44
	Alatri	Largo. G. Graziosi, 4	03011	P2	105	560	7	appartamento	6,5 vani (211,06)	€ 123.470,10
	Alatri	Largo. G. Graziosi, 4	03011	P2	105	560	8	appartamento	4,5 vani (50,08 mq)	€ 29.296,80
	Alatri	Largo. G. Graziosi, 4	03011	P3, P4	105	560	9	appartamento	8 vani (228,16)	€ 121.609,28
	Amaseno	Via Umberto I, 12	03021	PT, P1, P2, P3	16	218	7	laboratori scientifici e scuole	797	€ 507.000,00
	Amaseno	Via Umberto I, 12	03021	PT	16	218	5	locali commerciali	50	€ 39.000,00
	Amaseno	Via Umberto I, 12	03021	PT	16	218	6	locali commerciali	58	€ 46.000,00
	Amaseno	Via Umberto I, 12	03021	PT	16	218	2	locali commerciali	81	€ 69.000,00
	Amaseno	Via Umberto I	03021	PT	16	217		locali commerciali	129	€ 71.000,00
	Anagni	Vicolo dell'Osteria, 5	03012	PT	123	426	2		3 vani	€ 32.500,00
	Anagni	Via Vignola, 22	03012	S1 - T	38	473			7,5 vani	€ 110.880,00
	Anagni	Strada Provinciale San Magno	03012		49	117-248-252 (sub 2-3)		Area fabbricato demolito		€ 150.000,00
Villa Santa Lucia	Via Principe Amedeo	03030		7	122	1	Rustico	-	€ 10.000,00	
Villa Santa Lucia	Via Principe Amedeo	03030		7	128	1	Rustico	-	€ 10.000,00	
Fabbricati del patrimonio indisponibile	Alatri	Largo. G. Graziosi, 4	03011	P1	105	560	4	appartamento	6,5 vani (143,20 mq)	€ 85.633,60
	Alatri	Via Rodilossi - Via Melegranate	03011	S1, PT, P1, P2, P3, P4	105	1365 + 1934	2-3-6 +4-7-8-9	appartamento-oratorio-cappella-convitto	16+118+343+1589	€ 595.150,00
	Alatri	Via del Calasanzio, 88	03011	PT, P1, P2	38	394	9	collegi e convitti	963	€ 451.650,00
	Boville Ernica	Via Nuova, 10-12-14	03022	PT, P1	MU	319		case di cura ed ospedali	915	€ 75.000,00
	Piedimonte Germano	Via Luca Giordano, 9	03030	PT, P1, P2	4	175		scuole	3822	€ 531.000,00
	Settefrati	Via Franile Martire	03040		17	382		laboratori scientifici e scuole	848,68	€ 950.000,00
	Sora	Via Firenze	03039	PT, P1	38	250		laboratori scientifici e scuole	225	€ 83.750,00
Fabbricati di pregio storico/artistico del patrimonio disponibile	Alatri	Corso Vittorio Emanuele, 136-138	03011	PT	105	23	01-feb	locali commerciali	34	€ 34.000,00
	Alatri	Corso Vittorio Emanuele, 133	03011	PT	105	763	1	locali commerciali	25	€ 25.000,00
	Alatri	Corso Vittorio Emanuele, 135	03011	PT	105	763	3	locali commerciali	23	€ 23.000,00
	Alatri	Corso Vittorio Emanuele, 137	03011	PT, P1	105	763	8	locali commerciali	48	€ 48.000,00

	Alatri	Via Emanuele Lisi, 93	03011	PT	105	95	16	locali commerciali	37	€ 35.000,00
	Alatri	Via Emanuele Lisi, 107	03011	PT	105	52	4	locali commerciali	37	€ 37.000,00
	Alatri	Corso Vittorio Emanuele, 150	03011	PT	105	23	6	locali commerciali	45	€ 45.000,00
	Alatri	Corso Vittorio Emanuele, 146	03011	PT	105	23	5	locali commerciali	39	€ 25.000,00
	Alatri	Corso Vittorio Emanuele, 142-144	03011	PT	105	23	4	locali commerciali	40	€ 29.000,00
	Alatri	Corso Vittorio Emanuele, 140	03011	PT	105	23	3	locali commerciali	14	€ 14.000,00
Fabbricati di pregio storico/artistico del patrimonio indisponibile	Alatri	Via F. Priorini, 2	03011	PT, P1, P2, P3	105	23	19-20	laboratori scientifici e scuole	1785	€ 925.327,08