

DETERMINAZIONE N. 008 DEL 07 FEBBRAIO 2024

ESTINZIONE DELL'ISTITUZIONE PUBBLICA DI ASSISTENZA E BENEFICENZA OPERA PIA LEGATO TOMASSETTI DI ANAGNI (FR) E INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO DESTINATARIO, AI SENSI DELL'ARTICOLO 14 DEL REGOLAMENTO REGIONALE 9 AGOSTO 2019, N. 17 - RICOGNIZIONE SITUAZIONE DEBITORIA E ADEMPIMENTI

Il Direttore Generale

VISTI, per quanto concerne i poteri:

- la Legge Regionale del Lazio 22 febbraio 2019, n. 2, che ha disciplinato il riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), con sede legale nel territorio del Lazio, prevedendone la trasformazione in aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP), ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, svolgenti attività di prevalente interesse pubblico;
- il Regolamento Regionale del Lazio 9 agosto 2019, n. 17, che ha disciplinato i procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB;
- il Regolamento Regionale del Lazio 15 gennaio 2020, n. 5 di disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP);
- la Deliberazione di Giunta Regionale del Lazio 29 settembre 2020, n. 650;
- la Deliberazione di Giunta Regionale del Lazio 29 dicembre 2022, n. 1262;
- lo Statuto dell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata "ASP Frosinone";

PREMESSO che l'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona denominata "ASP Frosinone" è un ente pubblico non economico senza finalità di lucro, dotato di autonomia statutaria, regolamentare, patrimoniale, finanziaria, contabile, gestionale e tecnica, che informa la propria organizzazione ai principi di efficacia, economicità, efficienza e trasparenza, nel rispetto dell'equilibrio di bilancio, è sottoposta alla vigilanza della Regione e opera con criteri imprenditoriali;

PREMESSO che con Deliberazione di Giunta Regionale del Lazio 08 agosto 2023, n. 456 pubblicata sul BUR Lazio n. 65 del 16 agosto 2022 recante: *Estinzione dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR) e individuazione del soggetto destinatario, ai sensi dell'articolo 14 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17* è stato concluso il processo di estinzione dell'IPAB Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR) nell'Azienda pubblica di servizi alla persona "ASP Frosinone";

PREMESSO che ai sensi della DGR 456/2023 la Regione Lazio ha:

- estinto, ai sensi dell'articolo 14 del regolamento regionale 9 agosto 2019 n.17, l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR);
- individuato, quale destinatario delle risorse patrimoniali l'ASP Frosinone, che subentrerà, quale successore a titolo universale, in tutti i rapporti giuridici pendenti a qualunque titolo, come risultanti da detta relazione e in quelli eventualmente accertati successivamente, ivi compresa la titolarità delle autorizzazioni e degli accreditamenti già concessi;

PREMESSO che con Deliberazione n. 038 del 18 ottobre 2023 l'Ente ha approvato un provvedimento recante "Presa d'atto Estinzione dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR) e individuazione del soggetto destinatario, ai sensi dell'articolo 14 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 e contestuale e inserimento nell'elenco del patrimonio disponibile e indisponibile dell'ente del relativo patrimonio";

PREMESSO che agli atti non era presente una perizia asseverata che dettagliava le proprietà dell'Ente e che con Determinazioni nn. 081 e 082 del 30/10/2023 sono stati conferiti opportuni

incarichi al geom. Alex Cicoria e al geom. Antonio Galassi, ognuno per quanto di competenza, finalizzati alla redazione di perizie di stima attestanti il valore economico delle proprietà in questione;

PREMESSO che sono pervenute le perizie, non ancora giurate, da parte dei tecnici incaricati;

PREMESSO che all'atto della consegna dei beni dell'ex Ipab è altresì emersa la seguente esposizione debitoria:

Creditore	Periodo	Avviso/cartella n.	Debito originario	Importo pagato	Importo residuo presunto	Note
Comune di Anagni	2015-2019	57 del 18/11/2021	4.818,16	3.842,36	0,00	
Comune di Anagni	2016	847 del 17/11/2020	12.940,96	7.320,21	0,00	
Comune di Anagni	2017-2018	1040 del 05/08/2021	25.930,10	14.688,60	0,00	
Comune di Anagni	2013	203 del 13/11/2017	13.173,93	0,00	13.173,93	
Comune di Anagni	2019-2020	1334 del 05/08/2023	35.666,19	9.148,83	25.000,00 (da accertare)	Regolarizzazione parziale
Comune di Anagni	2014-2015	762 del 18/03/2019	26.000,46	0,00	26.000,46	
Comune di Anagni	2012	46 del 01/06/2017	13.313,98	0,00	13.313,98	
Comune di Anagni	2008-2011	12915 del 17/07/2014	39.319,82	0,00	39.319,82	
Consorzio di bonifica a sud di Anagni	2019	226004589	80,33	80,33	0,00	
Consorzio di bonifica a sud di Anagni	2020	2260002990	77,64	77,64	0,00	
Consorzio di bonifica a sud di Anagni	2021	2260003421	78,41	78,41	0,00	
Consorzio di bonifica a sud di Anagni	2022	2260003742	81,11	81,11	0,00	
Consorzio di bonifica a sud di Anagni	2023	2220328473	77,00	77,00	0,00	
Agenzia delle Entrate	Ante 2017	0472012002461712 2000	70,00	0,00	0,38	Definizione agevolata
Agenzia delle Entrate	Ante 2017	0472018000613358 1000	39.446,00	0,00	16.400,00	Definizione agevolata
Agenzia delle Entrate	Ante 2017	0472018001369891 3000	72,00	0,00	72,00	Definizione agevolata
Agenzia delle Entrate	Ante 2017	0472021001041787 3000	26.867,00	0,00	11.245,00	Definizione agevolata
Totale			<u>238.013,09</u>	<u>35.394,49</u>	<u>144.525,57</u>	

a cui si aggiungono gli ulteriori debiti dal 2020 a settembre 2023 che sono da accertare;

PREMESSO che nel frattempo l'ASP Frosinone ha proceduto a portare a termine tutti gli adempimenti connessi alla concessione di taglio boschivo censito catastalmente al F. 27 part. 103 e 250;

PREMESSO che, terminati gli adempimenti formali, l'ASP Frosinone ha cercato di ricostruire l'iter procedurale che ha portato all'estinzione dell'ex Opera Pia Legato Tomassetti rilevando che:

- l'IPAB de qua dal 2007 è stata sottoposta a procedimento di estinzione, ai sensi dell'articolo 10, comma 1 della legge 6 agosto 2007, n. 15 e del regolamento regionale 25 ottobre 2007, n. 12;
- con deliberazione della Giunta regionale 16 aprile 2019, n. 202 è stato disposto, nelle more dell'approvazione dei regolamenti regionali di attuazione della l. r. 2/2019, il commissariamento dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio del 4 giugno 2019, n. T00141, il Sig. Luigi Vecchi è stato nominato commissario straordinario dell'Ente per le finalità di cui alla DGR 202/2019;

- con ricorso al Tar del 9 luglio 2019, notificato in data 11 luglio 2019, l'Ipab, in persona della Presidente p. t., ha chiesto, previa adozione dei provvedimenti cautelari, l'annullamento della DGR 202/2019 e del DPRL T00141/2019;

PREMESSO che, in considerazione della emergenza covid 19, il commissario straordinario incaricato, soltanto in data 16 febbraio 2021 ha potuto consegnare la relazione conclusiva delle attività svolte – corredata della documentazione rinvenuta presso il precedente gestore dell'IPAB - evidenziando alcune irregolarità nella gestione amministrativo-contabile dell'Ente;

PREMESSO che:

- in data 28 gennaio 2022 si è tenuta l'udienza di merito dinanzi al Tar, all'esito del quale con sentenza del 7 aprile 2022, n. 4065/2022 è stato rigettato il ricorso proposto avverso la DGR 202/2019 e gli atti conseguenti;
- con nota del 28 aprile 2022, prot. 411872 la struttura regionale competente ha richiesto all'Avvocatura regionale di rilasciare apposito parere circa le procedure da seguire nel caso di specie;
- l'Avvocatura regionale ha fornito riscontro con nota dell'11 luglio 2022, prot. 680249 invitando la struttura a concludere le procedure in itinere e nel contempo a procedere, con il supporto del commissario straordinario, alla quantificazione del danno erariale subito dall'IPAB in conseguenza della pregressa gestione;
- il commissariamento dell'IPAB è rimasto sospeso, in virtù della pronuncia del Consiglio di Stato, sino alla data del 7 aprile 2022, corrispondente alla pubblicazione della sentenza di merito del Tar;

PREMESSO che all'atto della presa in possesso l'ASP Frosinone ha rilevato che nel corso del 2023 il Commissario straordinario ha provveduto al pagamento di € 35.000,00 in favore del Comune di Anagni a titolo di IMU e TASI 201-2021 evitando la trasmissione dei ruoli al concessionario per la riscossione e quindi evitando l'aggravio di sanzioni e interessi;

PREMESSO che il Commissario Straordinario ha consegnato *brevi manu* in data 27/09/2023 comunicazione dell'Agenzia delle Entrate con il piano di rateizzo accettato a seguito di istanza di definizione agevolata che prevedeva il pagamento rateale della somma di € 27.749,90

PREMESSO che l'ASP Frosinone ha provveduto al pagamento alla scadenza delle rate previste dalla Definizione agevolata accordata dall'Agenzia delle Entrate onde evitare di decadere dal beneficio;

PREMESSO che l'ASP Frosinone non è dotata di un ufficio contabile e fiscale interno e che pertanto con Det 085/2023 ha conferito incarico al dott. Enrico Cedrone per la redazione di relazione che dettagli la situazione debitoria dell'Ente ed un piano per la gestione delle posizioni che non sono rientrate nella cd. rottamazione quater, ma che il consulente non ha ancora terminato la ricognizione attesa la complessità della documentazione da analizzare;

PREMESSO che la lettura degli atti il Commissario Straordinario ha evidenziato un danno erariale la cui quantificazione è così determinata, tali importi sono stati confermati con nota del 07/02/2024:

Avviso di accertamento	del	rif. anno	quantificazione danno erariale
n. 2345	17/07/2014	2008	5.876,18
		2009	5.753,23
		2010	5.670,92
		2011	5.619,78
n. 46	01/06/2017	2012	7.693,23
n. 203	13/11/2017	2013	7.553,18
n. 762	18/03/2019	2014-2015	15.133,67
n. 847	17/11/2020	2016	7.320,21
n. 1040	05/08/2021	2017-2018	14.688,60
n. 57	18/11/2021	2015-2019	909,03
n. 1334	05/08/2022	2019-2020	17.632,96
Totale			93.850,99

PREMESSO che dalla lettura degli atti non emerge agli atti nessuna richiesta di restituzione delle somme sopra determinate nei confronti del legale rappresentante dell'IPAB Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR);

per quanto in premesse:

DETERMINA

1. di prendere atto delle perizie, non ancora giurate, relative ai beni appartenuti, pervenute del geom. Alex Cicoria e geom. Antonio Galassi;
2. di prendere atto che il Commissario Straordinario Sig. Luigi Vecchi in data 16 febbraio 2021 ha consegnato alla Regione Lazio una relazione evidenziando alcune irregolarità nella gestione amministrativo-contabile dell'ex IPAB Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR);
3. di prendere atto che il Commissario Straordinario Sig. Luigi Vecchi in data 26 maggio 2023 ha consegnato alla Regione Lazio una relazione evidenziando ingenti debiti, che quota parte di tali debiti era da addebitare a sanzioni ed interessi da ritardati pagamento, provvedendo anche a quantificare il danno erariale;
4. di prendere atto che il Commissario Straordinario Sig. Luigi Vecchi ha provveduto al pagamento di € 35.000,00 in favore del Comune di Anagni a titolo di IMU e TASI 201-2021 evitando la trasmissione dei ruoli al concessionario per la riscossione e quindi evitando l'aggravio di sanzioni e interessi;
5. di prendere atto che l'ASP Frosinone ha provveduto al pagamento alla scadenza delle rate previste dalla Definizione agevolata accordata dall'Agenzia delle Entrate onde evitare di decadere dal beneficio con aggravio di sanzioni ed interessi;
6. di prendere atto che dalla lettura integrata dei provvedimenti emanati dalla Regione Lazio: Deliberazione 8 agosto 2023, n. 456 notificata all'ASP Frosinone e Deliberazione 2 agosto 2022, n. 668 acquisita dal BURL Regione Lazio n. 66/2022 emerge che il legale rappresentante dell'ex IPAB Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR) era la sig.ra Camilla Giannuzzi Savelli;
7. di inviare, a tutela dell'Ente e degli amministratori, formale atto di diffida e messa in mora alla sig.ra Camilla Giannuzzi Savelli nella qualità di legale rappresentante dell'IPAB Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR) rispetto alle somme accertate dal Commissario Straordinario come danno patrimoniale dell'ex IPAB Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR), derivante dal mancato pagamento di imposte e tasse nei termini di legge, attualmente quantificato in € 93.850,99;
8. che il presente provvedimento è pubblicato sul sito istituzionale dell'ASP Frosinone, nella sezione Amministrazione trasparente in conformità al decreto legislativo 33 del 2013.

La Determinazione assume il n. 008 delle determinazioni dell'anno 2024.

Direttore Generale
F.to dott.ssa Manuela Mizzoni