

ESTRATTO
DAL VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Il giorno 13 del mese di dicembre dell'anno 2022 in seduta ordinaria come da convocazione del 5 dicembre 2022 si riunisce il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona ASP Frosinone giusta D.G.R. n. 650 del 29 settembre 2020 pubblicata sul BUR n. 120 del 1° ottobre 2020, nominato con Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00101 del 12 maggio 2021, pubblicato sul BUR n. 47 del 13 maggio 2021, integrato con Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00206 del 03 novembre 2021, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 104 del 09 novembre 2021, così composto:

		PRESENTE	ASSENTE
Gianfranco Pizzutelli	Presidente	x	
Lorella Biordi	Consigliere	x	
Davide Orazi	Consigliere	x	
Francesco Proni	Consigliere	x	
Roberto Redolfi	Consigliere	x	

con il seguente voto:

	FAVOREVOLE	CONTRARIO	ASTENUTO
Gianfranco Pizzutelli	x		
Lorella Biordi	x		
Davide Orazi	x		
Francesco Proni	x		
Roberto Redolfi	x		

DELIBERAZIONE N. 063 DEL 13 DICEMBRE 2022

FUSIONE TRA ASP FROSINONE E L'ISTITUZIONE PUBBLICA DI ASSISTENZA E BENEFICENZA ASILO INFANTILE STRUMBOLO CON SEDE IN PIEDIMONTE SAN GERMANO - MODIFICA E INTEGRAZIONE DELLA DELIBERAZIONE N. 30/2022

VISTI, per quanto concerne i poteri:

- la Legge Regionale del Lazio 22 febbraio 2019, n. 2, che ha disciplinato il riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), con sede legale nel territorio del Lazio, prevedendone la trasformazione in aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP), ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, svolgenti attività di prevalente interesse pubblico;
- il Regolamento Regionale del Lazio 9 agosto 2019, n. 17, che ha disciplinato i procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB;
- il Regolamento Regionale del Lazio 15 gennaio 2020, n. 5 di disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP);
- la Deliberazione di Giunta Regionale del Lazio 29 settembre 2020, n. 650 pubblicata sul BUR n. 120 del 1° ottobre 2020 recante: *“Fusione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza Ente Morale Scuola Arti e Mestieri “Stanislao Stampa” di Alatri (FR), Scuola Materna Adele e Paolo Cittadini di Alatri (FR), Asilo Infantile De Luca di Amaseno (FR), Ospedale S.S. Crocefisso di Boville Ernica (FR), Ospedale Civico Ferrari di Ceprano (FR), Colonia Americana di Settefrati (FR) e Asilo Infantile “Reggio Emilia” di Sora e contestuale trasformazione nell’Azienda di Servizi*

alla Persona (ASP) denominata "ASP Frosinone" con sede in Ceprano (FR) e approvazione del relativo Statuto ai sensi della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e dell'articolo 4 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17.";

- lo Statuto dell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata "ASP Frosinone";
- i Decreti del Presidente della Regione Lazio: n. T00101 del 12 maggio 2021, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 47 del 13 maggio 2021, e n. T00206 del 03 novembre 2021, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 104 del 09 novembre 2021, con il quale sono stati nominati il Presidente e il Consiglio di Amministrazione dell'ASP Frosinone;

PREMESSO che con Deliberazione n. 80 del 15 dicembre 2021 è stata approvata la proposta di fusione tra Asp Frosinone e l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Strumbolo con sede in Piedimonte San Germano con contestuale approvazione della nuova bozza di statuto;

PREMESSO che con Deliberazione 2 febbraio 2022, n. 28 avente ad oggetto "Legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17. Prosecuzione della gestione commissariale delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza della Regione Lazio e contestuale integrazione della deliberazione della Giunta regionale 23 dicembre 2021, n. 984" la Regione Lazio ha stabilito di disporre, al fine di garantire continuità nell'azione amministrativa tra l'altro Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Strumbolo con sede in Piedimonte San Germano, senza soluzione di continuità e per le finalità di cui alla L.R. 2/2019 e al R.R. 17/2019, la prosecuzione della gestione commissariale, in linea con le disponibilità di bilancio per l'esercizio finanziario 2022 fino a trasformazione e comunque non oltre il 31/12/2022;

PREMESSO che con Deliberazione n. 30 del 16 giugno 2022 recante "Fusione tra Asp Frosinone e l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Strumbolo con sede in Piedimonte San Germano - approvazione proposta di fusione e proposta nuovo statuto e contestuale modifica e integrazione della deliberazione n. 80/2021" l'Ente ha integrato la documentazione necessaria al processo di fusione in corso inviando alla Regione Lazio le bozze di documenti adottabili dopo aver acquisito ulteriori informazioni dall'Ipab Asilo Infantile Strumbolo;

CONSIDERATO che con nota prot. U.0763352 del 03/08/2022 la Regione Lazio, nell'ambito dell'attività di vigilanza, ha chiesto all'ASP Frosinone di integrare a Deliberazione n. 30/2022 corredandola di:

- 1 provvedimento di approvazione della documentazione da parte del commissario straordinario dell'IPAB;
- 2 perizia del patrimonio dell'IPAB;
- 3 parere delle organizzazioni sindacali;
- 4 bilancio consuntivo dell'esercizio finanziario 2021 dell'IPAB;

CONSIDERATO che con nota prot. U.0854509 del 08/09/2022 la Regione Lazio, a rettifica della precedente nota prot. U.0763352 del 03/08/2022, ha chiesto all'Ipab Asilo Infantile Strumbolo, e non già all'ASP Frosinone, di produrre la su-elencata documentazione;

CONSIDERATO che con nota prot. U.1006203 del 13/10/2022 la Regione Lazio ha convocato per un incontro urgente il Presidente dell'ASP Frosinone e il Commissario Straordinario dell'Ipab Asilo Infantile Strumbolo;

CONSIDERATO che con nota prot. U.1226627 del 02/12/2022 la Regione Lazio ha sollecitato l'invio di documentazione da parte dell'Ipab Asilo Infantile Strumbolo:

- 1 il provvedimento di approvazione di tutta la documentazione inerente alla fusione (ivi compresa quella trasmessa dall'ASP con nota del 21 giugno 2022) da parte del commissario straordinario dell'IPAB;
- 2 la nota con la quale è stato informato il Comune di Piedimonte S. Germano del procedimento di che trattasi;

- 3 la perizia asseverata del patrimonio dell'IPAB;
- 4 il parere delle organizzazioni sindacali;
- 5 il bilancio consuntivo dell'esercizio finanziario 2021;
- 6 il processo verbale della ricognizione dei rapporti giuridici attivi e passivi alla data odierna, depurato di eventuali dati sensibili;

ed ha richiesto all'ASP Frosinone:

- 1 il processo verbale della ricognizione dei rapporti giuridici attivi e passivi aggiornato per l'ASP Frosinone in caso di modifiche conseguenti all'approvazione del nuovo bilancio per l'esercizio finanziario 2021;
- 2 il nuovo bilancio di esercizio 2021;

CONSIDERATO che con medesima nota prot. U.1226627 del 02/12/2022 la Regione Lazio ha chiesto, considerato le modifiche riguardanti la documentazione contabile e l'acquisizione della perizia del patrimonio dell'IPAB, nonché il recente contenzioso ad essa riferito, di provvedere a modificare gli atti inerenti al progetto di fusione contenente la sostenibilità economico-finanziaria dell'operazione, come trasmesso dall'ASP nella citata nota del 21 giugno 2022;

TENUTO CONTO che le integrazioni al bilancio ASP Frosinone 2021 sono state approvate con Deliberazione n. 55 del 13/12/2022;

TENUTO CONTO che l'ASP Frosinone ha ricevuto solo in via informale copia dell'atto di citazione dell'Istituto Suore Carmelitane Teresiane e che tale documento non è corredato dagli allegati ivi compresa la relazione tecnica che attesta l'eventuale diritto vantato dalle religiose, con conseguente impossibilità di valutarne i possibili effetti;

TENUTO CONTO che, come evidente dalla lunga interlocuzione con la Regione Lazio, le modifiche al bilancio 2021 dell'ASP Frosinone non impattano sulla qualità e quantità dei rapporti giuridici attivi e passivi, tenuto conto che le richieste di integrazione richieste dalla Regione attengono alle modalità di raccordo tra i vecchi bilanci delle Ipab redatti secondo gli schemi di contabilità finanziaria e il bilancio dell'ASP Frosinone redatto secondo gli schemi di cui al R.R. 5/2020;

TENUTO CONTO che con prot. 909 del 12/12/2022 l'ASP Frosinone ha acquisito al proprio protocollo il bilancio 2021 dell'Ipab Asilo Infantile Strumbolo;

TENUTO CONTO che con prot. 910 del 12/12/2022 l'ASP Frosinone ha acquisito al proprio protocollo copia della lettera inviata dall'Ipab Asilo Infantile Strumbolo al Comune di Piedimonte San Germano, copia della comunicazione/convocazione alle Organizzazioni Sindacali, copia della perizia asseverata redatta dal geom. Antonio Galassi, copia aggiornata del personale dipendente (non richiesto nella comunicazione della Regione Lazio);

TENUTO CONTO che l'elenco del personale ora inviato contiene importanti difformità con l'elenco già approvato dall'ASP Frosinone con Deliberazioni n. 80 del 15 dicembre 2021 e n. 30 del 16 giugno 2022 nello specifico sono state aumentate le ore del 50% a n. 4 lavoratrici, sono state raddoppiate le ore di servizio con trasformazione a tempo indeterminato per n. 2 lavoratrici e che agli atti non risultano i provvedimenti adottati dall'Ipab Asilo Infantile Strumbolo;

TENUTO CONTO che i nuovi orari di lavoro appaiono eccedenti le necessità della struttura, ad esempio la cuoca presente per ben 8 ore *die* visto che nella struttura si preparano solo i pranzi;

TENUTO CONTO che l'ASP Frosinone ha redatto il progetto di fusione aggiornato, completo della sostenibilità economico finanziaria con il vecchio organico;

VISTO il Decreto Legislativo del 4 maggio 2001 n. 207;

VISTA la L.R. n. 2 del 22 febbraio 2019;

VISTA la D.G.R. 650 del 29 settembre 2020;

VISTO il R.R. 17/2019;

VISTO il R.R. 21/2019;

VISTO il R.R. 5/2020;

SU PROPOSTA del Presidente;

per i motivi esposti in narrativa

DELIBERA

1. di non ritenere necessario approvare un nuovo processo verbale della ricognizione dei rapporti giuridici attivi e passivi aggiornato per l'ASP Frosinone;
2. di dare mandato al Direttore Generale dell'Ente di trasmettere tempestivamente le integrazioni al bilancio 2021 approvate con Deliberazione n. 55 del 13/12/2022;
3. di approvare il progetto di fusione tra l'ASP Frosinone e l'Ipab Asilo Infantile Strumbolo completo della sostenibilità economico finanziaria;
4. di prendere atto della documentazione inviata dall'Ipab Asilo Infantile Strumbolo e segnatamente: del bilancio 2021, della lettera inviata al Comune di Piedimonte San Germano, della comunicazione/convocazione alle Organizzazioni Sindacali, della perizia asseverata redatta dal geom. Antonio Galassi;
5. per quanto attiene invece il nuovo elenco del personale, che contiene molte difformità rispetto a quello precedentemente approvato, tenuto anche conto che lo stesso non era richiesto dalla Regione Lazio, l'Ente non ne prende atto e si riserva ogni verifica segnalando che per gli adempimenti successivi alla fusione si terrà conto dei rapporti di lavoro vigenti al dicembre 2021;
6. di dare mandato ai competenti uffici di provvedere a tutti gli adempimenti inerenti e conseguenti all'esecuzione della presente Deliberazione;
7. che il presente provvedimento è pubblicato sul sito istituzionale dell'ASP Frosinone, nella sezione Amministrazione trasparente in conformità al Decreto Legislativo n. 33 del 2013.

n.	Nominativo	Carica	Firmato
1	Gianfranco Pizzutelli	Presidente	F.to
2	Lorella Biordi	Consigliere	F.to
3	Davide Orazi	Consigliere	F.to
4	Francesco Proni	Consigliere	F.to
5	Roberto Redolfi	Consigliere	F.to

Il Direttore Generale
F.to Manuela Mizzoni

Copia conforme all'originale pubblicata per conoscenza nella sezione Amministrazione trasparente del sito dell'Ente nella giornata del 14 dicembre 2022.

Il Direttore Generale
F.to Manuela Mizzoni

PROGETTO DI FUSIONE

Tra:

ASP Frosinone

sede legale: Via Regina Margherita - 03024 Ceprano (FR)
sede amministrativa: Viale Mazzini, 133 - 03100 Frosinone
C.F. 92087130602

e

Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza

Asilo Infantile Dott. A. Strumbolo

sede legale: Via Luca Giordano n. 9 - 03030 Piedimonte San Germano (FR)
C.F. 90001360602

Premessa

L'operazione di fusione di cui al presente progetto rientra nella casistica di quelle definite dalla Legge Regionale 22 febbraio 2019, n. 2 "Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP)" e dal Regolamento 16 luglio 2021, n. 13 "Modifica al regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 "Disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB".

Nello specifico art. 15 ter del Regolamento 13/2021 pubblicato sul Burl n. 72 del 20/07/2021 stabilisce le modalità operative per una fusione tra IPAB ed ASP.

In particolare le IPAB per le quali non ricorrono le condizioni per l'estinzione di cui all'articolo 4, comma 1, della L.R. 2/2019 ovvero per la trasformazione in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro ai sensi dell'articolo 18 della L.R. 2/2019, possono fondersi mediante incorporazione con un'ASP esistente, purché l'ASP risultante dalla fusione soddisfi i parametri e i requisiti di cui all'articolo 5.

Il presente progetto di fusione intende fare diretto, integrale ed univoco riferimento al percorso di interlocuzione in atto tra l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Dott. A. Strumbolo e l'ASP Frosinone assunto per iniziativa della stessa Regione Lazio e, riconfermandone le ragioni e gli obiettivi che ne sono all'origine, ne rappresenta in maniera evidente, lo sviluppo coerente e la logica conseguente in piena aderenza allo spirito e ai contenuti delle norme vigenti.

L'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Dott. A. Strumbolo e l'ASP Frosinone si trovano esattamente nella condizione di poter proporre una fusione.

La proposta in questione viene avanzata previa opportuna ricognizione dello stato istituzionale, patrimoniale e contabile effettuata preliminarmente dagli organi di amministrazione, ordinari o straordinari, di concerto con la competente struttura della Regione Lazio nel cui ambito si è evidenziato che la necessità di pervenire ad una fusione consentirà all'IPAB di proseguire le attività istituzionali con criteri di trasparenza, efficacia, efficienza e massima sostenibilità, garantendo:

1. l'immediato e idoneo adempimento degli obblighi di cui ai D.Lgs. 33/2013 e D.Lgs. 39/2013 in materia di trasparenza e corruzione;

2. l'attuazione di un sistema organico di regolamentazione, procedure e controlli in materia di acquisti, servizi e forniture;
3. una considerevole riduzione di tutti i costi non strettamente connessi al perseguimento degli scopi statutari e per la gran parte riguardanti costi amministrativi o gestionali per collaborazioni esterne;
4. il necessario supporto amministrativo e gestionale;
5. lo svolgimento delle attività statutarie nel rispetto della normativa vigente;
6. l'inserimento dell'Ipab all'interno del sistema integrato dei servizi sociali, come previsto dalla Legge 328/2000 e dalla L.R. 11/2016;
7. l'implementazione di nuovi servizi socio-sanitari e socio-assistenziali alle persone in stato di disagio o particolarmente esposte a fenomeni di marginalizzazione, così come contemplati nello Statuto della nuova ASP Frosinone.

Il progetto costituisce un ulteriore passo verso gli obiettivi e i contenuti della L.R. 2/2019 di riforma e trasformazione delle IPAB della Regione Lazio.

Il percorso che ha condotto al progetto di fusione

Come è noto la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 recante "Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP)" prescrive all'articolo 2, comma 1, che *"le IPAB, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 20, provvedono a trasformarsi in ASP, anche mediante fusione ai sensi dell'articolo 3, ovvero in persona giuridica di diritto privato ai sensi dell'articolo 18, secondo le procedure definite dal regolamento medesimo"*.

Quale strumento attuativo della citata L.R. 2/2019, il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 così come modificato dal R.R. 13/2021 stabilisce i requisiti dimensionali minimi ed i corrispondenti parametri organizzativi ed economico-finanziari.

Con riferimento all'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Dott. A. Strumbolo la verifica circa i requisiti dimensionali in linea con le norme regionali e nazionali è stata lunga ed ha previsto uno slittamento dei tempi rispetto alle altre IPAB già incorporate in ASP Frosinone con atto del 2020.

Verificato che l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Dott. A. Strumbolo non ha i requisiti dimensionali minimi ed i corrispondenti parametri organizzativi ed economico-finanziari delle ASP la fusione appare l'unica soluzione percorribile.

Progettualità dell'ASP Frosinone

L'ASP nel corso dei pochi mesi del 2021 di attività l'ASP Frosinone ha sviluppato linee progettuali con:

- Regione Lazio:
 - Prevenzione e trattamento del gioco d'azzardo patologico (GAP);
 - Contributi alle PA per iniziative di interesse regionale da svolgersi nel periodo intercorrente dal 15 dicembre 2021 al 28 febbraio 2022;
 - Programma regionale dei servizi educativi per la prima infanzia;
- Distretto sociale B di Frosinone:
 - Prevenzione e trattamento del gioco d'azzardo patologico (GAP);
 - Home Care Premium 2021;
 - Progetti utili alla collettività (PUC);
- Comune di Amaseno: Contrasto al fenomeno del bullismo;
- ASL di Frosinone: Disponibilità alla realizzazione di una Casa di Comunità spoke;
- MIUR: Parificazione delle scuole dell'Infanzia;
- Lazio Crea: Progetto Uomini Maltrattanti;
- INPS: Home Care Premium 2022;

- Asilo Savoia: Programma neomaggiorenni in uscita dai percorsi di tutela;
- Tribunale di Frosinone: Lavori di Pubblica Utilità;

oltre a gestire 2 Scuole dell'Infanzia, una Comunità Alloggio ed un Asilo Nido accreditato con la Regione Lazio.

Consistenza Patrimoniale dell'ASP Frosinone

L'ASP Frosinone vanta un patrimonio rilevante tra immobili e terreni come meglio dettagliato nelle perizie di stima:

Descrizione	Quantità
Fabbricati	36
Terreni	165

Volume di Bilancio dell'ASP Frosinone

Il Bilancio del 2021, alla luce delle problematiche emerse a seguito della pandemia da Covid-19 nonché dei costi di start-up, evidenzia una perdita di esercizio di € 143.412,80.

Progettualità dell'IPAB Strumbolo

L'Ipab gestisce un Asilo con utenti tra 3 e 6 anni e prevede anche un nido.

Consistenza Patrimoniale dell'IPAB Strumbolo

L'Ipab è proprietario di:

Descrizione	Quantità
Fabbricati	2
Terreni	16

L'immobile presso cui insiste l'Asilo ha un contenzioso in corso per la determinazione della piena proprietà. Infatti dalla intestazione catastale, una particella (che pare coincida con una parte del piazzale), risulta essere intestata all'Istituto delle Suore Teresiane del terz'ordine con Casa Generalizia in Roma, che, in data 27/09/2022, depositavano presso il Tribunale di Cassino un atto di citazione (con udienza fissata per il 21 febbraio 2023) per il riconoscimento e la divisione immobiliare dell'Immobile.

Volume di Bilancio dell'IPAB Strumbolo

Il Bilancio del 2021, alla luce delle problematiche emerse a seguito della pandemia da Covid-19, evidenzia un avanzo di amministrazione di € 0,00.

Motivazione della fusione

La fusione di cui al presente progetto è parte di una più consistente e complessa operazione di riorganizzazione di tutte le Ipab del territorio di Frosinone, che ha l'obiettivo della concentrazione in capo ad un'unica Azienda di Servizi alla Persona di tutti i rapporti giuridici e patrimoniali esistenti attualmente in capo alle II.PP.AA.BB..

L'incorporazione proposta risulta funzionale, innanzitutto, alla strategia di crescita dei servizi alla persona erogabili sull'intero territorio provinciale e per una migliore gestione dei beni immobili di cui l'Ente è beneficiaria.

Tale operazione straordinaria consentirà all'ASP Frosinone e quindi a tutte le ex IPAB di consolidare e accentrare le proprie competenze nell'ambito della fornitura di servizi al fine di garantire una migliore qualità della vita dei cittadini della provincia.

Questo processo di riorganizzazione è volto alla riunificazione, in capo all'ASP Frosinone, dell'attività sociale svolta dall'Ipab che presenta sue specifiche caratteristiche di omogeneità e complementarità.

L'obiettivo della fusione oltre che strategico è di carattere economico.

La concentrazione dei due attuali soggetti in un'unica struttura permetterà, infatti, oltre che una naturale maggiore efficacia ed efficienza dei processi produttivi, di godere di risparmi di costi di "governance" ed amministrativi, grazie ad una riduzione dei livelli decisionali ed a sinergie operative, in coerenza con il progetto di semplificazione e snellimento della struttura.

Dati richiesti

Ai sensi dell'art. 15 ter del R.R. 13/2021 al progetto di fusione viene allegata la seguente documentazione:

- a) copia dell'atto deliberativo assunto da ciascun ente in merito alla fusione;
- b) lo statuto dell'ASP risultante dalla fusione;
- c) il progetto di fusione, corredato del piano di sostenibilità economico – finanziaria;
- d) l'indicazione degli standard qualitativi e quantitativi dei servizi erogati dal nuovo soggetto giuridico;
- e) l'inventario del patrimonio mobiliare e immobiliare, con relativa perizia asseverata, dell'ASP risultante dalla fusione recante l'indicazione dell'ente di provenienza, dei beni espressamente destinati alla realizzazione degli scopi istituzionali e degli immobili di valore storico e monumentale, indicando la sussistenza di eventuali vincoli imposti dai rispettivi atti di provenienza;
- f) l'elenco nominativo del personale dell'ASP risultante dalla fusione, con l'indicazione dell'ente di provenienza, della natura giuridica del rapporto di lavoro, la sua decorrenza e il termine, ove previsto, del profilo professionale e della categoria di appartenenza, del trattamento economico in godimento, della contrattazione collettiva applicata;
- g) il parere reso dalle organizzazioni sindacali per quanto concerne le questioni inerenti al personale;
- h) il processo verbale della ricognizione dei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo a ciascun ente;
- i) copia dell'ultimo bilancio di esercizio approvato da ciascun ente.

I dati degli Enti

Gli Enti partecipanti alla fusione sono seguenti:

- **ASP Frosinone**

sede legale: Via Regina Margherita - 03024 Ceprano (FR)
sede amministrativa: Viale Mazzini, 133 - 03100 Frosinone
C.F. 92087130602

- **Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Dott. A. Strumbolo**

sede legale: Via Luca Giordano n. 9 - 03030 Piedimonte San Germano (FR)
C.F. 90001360602

Atto costitutivo e statuto

A seguito dell'operazione di fusione, l'Ente incorporante ASP Frosinone continuerà ad esistere incorporando diritti ed obblighi sorti in capo all'Ente incorporando l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Dott. A. Strumbolo.

Contestualmente alla delibera di fusione viene deliberato un nuovo testo di Statuto, allegato al presente e che pertanto sarà lo Statuto sociale vigente una volta addivenutasi la fusione stessa.

Lo statuto dell'ASP risultante dalla fusione prevede il rispetto delle finalità istituzionali disciplinate dagli statuti e dalle tavole di fondazione dell'IPAB e dell'ASP, con particolare riguardo alle tipologie dei soggetti destinatari dei servizi, degli interventi e dell'ambito territoriale di riferimento, nonché ai vincoli di destinazione dei beni e a quanto previsto nei singoli atti di fondazione. È

comunque assicurato il mantenimento degli standard qualitativi e quantitativi di erogazione dei servizi.

Piano di sostenibilità economico – finanziaria

La sostenibilità finanziaria di un progetto ha come obiettivo principale quello di definire strategie finanziarie integrate, fattibili e sostenibili.

Per far sì che un progetto abbia successo è necessario:

- far crescere il proprio livello di conoscenza e competenza relativamente a problematiche specifiche;
- pianificare e realizzare obiettivi di sviluppo;
- valutare le caratteristiche e gli effetti del proprio operato e condividerne le esperienze.

La forza e la garanzia di successo di questa fusione risiede nel fatto che la concentrazione dei due attuali soggetti in un'unica struttura permetterà oltre che una naturale maggiore efficacia ed efficienza dei processi produttivi, di godere di risparmi di costi di “governance” ed amministrativi, grazie ad una riduzione dei livelli decisionali ed a sinergie operative, in coerenza con il progetto di semplificazione e snellimento della struttura.

La fusione tra l'ASP Frosinone e l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Dott. A. Strumbolo consente la sostenibilità finanziaria, infatti dall'analisi dell'ultimo bilancio approvato dall'IPAB emerge una autonomia gestionale, per quanto i volumi di produzione siano esigui.

D'altro canto l'ASP Frosinone, che ha avviato l'attività nel 2021, ha un bilancio previsionale per il 2022 che consente la sostenibilità economica del progetto e soprattutto vanta di un'esperienza gestionale avendo tra i servizi alla persona erogati già 2 scuole dell'infanzia.

Integrando il Conto Economico previsionale 2022 alla luce della Relazione annuale sulle attività finanziarie dell'IPAB (rif. Del. 2/2021 in atti), emerge:

B.6. SCHEMA DI BILANCIO ECONOMICO PLURIENNALE DI PREVISIONE

	2023	2024	2025
A) VALORE DELLA PRODUZIONE			
1. Ricavi da attività per servizi alla persona			
a) Rette	417.660,00	434.860,00	434.860,00
<i>Scuola Alatri</i>	<i>42.910,00</i>	<i>42.910,00</i>	<i>42.910,00</i>
<i>Scuola Amaseno</i>	<i>25.150,00</i>	<i>25.150,00</i>	<i>25.150,00</i>
<i>Scuola Pastena</i>	<i>25.000,00</i>	<i>25.000,00</i>	<i>25.000,00</i>
<i>Sede Piedimonte San Germano</i>	<i>135.000,00</i>	<i>145.000,00</i>	<i>145.000,00</i>
<i>Comunità Ceprano</i>	<i>189.600,00</i>	<i>196.800,00</i>	<i>196.800,00</i>
b) Oneri a rilievo sanitario	-	-	-
c) Concorsi rimborsi e recuperi da attività per servizi alla persona	-	-	-
2. Costi capitalizzati			
a) Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	-	-	-
b) Quota per utilizzo contributi in conto capitale e donazioni vincolate ad investimenti imputati all'esercizio	-	-	-
3. Variazione delle rimanenze di attività in corso	-	-	-
4. Variazione dei lavori in corso di produzione	-	-	-
5. Proventi e ricavi diversi			
a) Da utilizzo del patrimonio immobiliare	63.000,00	72.000,00	72.000,00
<i>Affitti Alatri</i>	<i>55.800,00</i>	<i>64.800,00</i>	<i>64.800,00</i>
<i>Affitti Amaseno</i>	<i>7.200,00</i>	<i>7.200,00</i>	<i>7.200,00</i>
b) Concorsi rimborsi e recuperi per attività diverse	-	-	-
c) Plusvalenze ordinarie	-	-	-
d) Sopravvenienze ed insussistenze attive	-	-	-
e) Altri ricavi istituzionali	-	-	-
f) Ricavi da attività commerciale	-	-	-

6. Contributi in conto esercizio			
a) Contributi dalla Regione	180.000,00	160.000,00	170.000,00
<i>Formazione caregiver familiare art. 26 L.R. 11/2016</i>	<i>100.000,00</i>	<i>100.000,00</i>	<i>100.000,00</i>
<i>Contrasto gioco d'azzardo patologico</i>			
<i>Asilo Nido Pastena</i>	<i>25.000,00</i>	<i>30.000,00</i>	<i>35.000,00</i>
<i>Asilo Nido Amaseno</i>	<i>25.000,00</i>	<i>30.000,00</i>	<i>35.000,00</i>
<i>Casa per neomaggiorenni</i>	<i>30.000,00</i>		
b) Contributi dalla Regione per IRAP			
c) Contributi dalla Provincia/Città Metropolitana	-	-	-
d) Contributi dai Comuni dell'ambito distrettuale	40.000,00	-	-
<i>Caregiver familiare</i>	<i>30.000,00</i>		
<i>Home Care Premium 2019</i>			
<i>Contrasto gioco d'azzardo patologico</i>	<i>10.000,00</i>		
e) Contributi dall'Azienda Sanitaria	-	-	-
f) Contributi dallo Stato e da altri Enti pubblici	1.362.388,88	1.362.388,88	694.558,88
<i>MIUR Alatri</i>	<i>18.875,80</i>	<i>18.875,80</i>	<i>18.875,80</i>
<i>MIUR Amaseno</i>	<i>7.853,08</i>	<i>7.853,08</i>	<i>7.853,08</i>
<i>INPS - Home Care Premium 2022</i>	<i>1.335.660,00</i>	<i>1.335.660,00</i>	<i>667.830,00</i>
g) Rettifica contributi c/esercizio per destinazione ad investimenti	-	-	-
h) Utilizzo fondi per quote inutilizzate contributi vincolati di esercizi precedenti	-	-	-
i) Altri contributi da privati	-	-	-
7. Altri ricavi e proventi	-	-	-
TOTALE A	2.063.048,88	2.029.248,88	1.371.418,88
B) COSTI DELLA PRODUZIONE			
8. Acquisti di beni			
a) Beni per attività socio sanitaria	-	-	
b) Beni per attività socio - assistenziale	52.000,00	54.000,00	33.400,00
<i>Casa neo-maggiorenni</i>	-	-	-
<i>Mensa scuola Alatri</i>	<i>12.000,00</i>	<i>14.000,00</i>	<i>15.000,00</i>
<i>Sede Piedimonte San Germano</i>	<i>16.000,00</i>	<i>16.000,00</i>	<i>16.000,00</i>
<i>Beni per le sedi operative</i>	<i>24.000,00</i>	<i>24.000,00</i>	<i>2.400,00</i>
c) Beni tecnico-economici	15.000,00	5.000,00	5.000,00
d) Altri beni	15.000,00	5.000,00	5.000,00
9. Acquisti di servizi			
a) Per la gestione dell'attività socio sanitaria e socio assistenziale	370.123,38	370.123,38	65.123,38
<i>Casa neo-maggiorenni</i>	<i>10.000,00</i>	-	-
<i>Comunità Ceprano</i>	-	-	-
<i>Sede Piedimonte San Germano</i>	<i>31.000,00</i>	<i>41.000,00</i>	<i>41.000,00</i>
<i>Scuola Pastena</i>	<i>20.000,00</i>	<i>20.000,00</i>	<i>20.000,00</i>
<i>Home Care Premium 2022</i>	<i>309.123,38</i>	<i>309.123,38</i>	<i>4.123,38</i>
b) Servizi esternalizzati	11.000,00	12.000,00	13.000,00
<i>Mensa scuola Amaseno</i>	<i>6.000,00</i>	<i>7.000,00</i>	<i>8.000,00</i>
<i>Mensa scuola Pastena</i>	<i>5.000,00</i>	<i>5.000,00</i>	<i>5.000,00</i>
<i>Assistenza Comunità Ceprano</i>	-	-	-
c) Trasporti	5.000,00	5.000,00	2.000,00
d) Consulenze socio sanitarie e socio assistenziali	50.000,00	50.000,00	3.000,00
e) Altre consulenze	50.000,00	50.000,00	5.000,00
f) Lavoro interinale ed altre forme di collaborazione	250.000,00	250.000,00	105.000,00
g) Utenze	30.000,00	30.000,00	20.000,00
h) Manutenzioni e riparazioni ordinarie e cicliche	90.000,00	90.000,00	13.000,00
i) Costi per organi Istituzionali	109.693,00	109.693,00	109.693,00
<i>Consiglio di Amministrazione</i>	<i>98.273,80</i>	<i>98.273,80</i>	<i>98.273,80</i>
<i>Revisore Unico</i>	<i>7.612,80</i>	<i>7.612,80</i>	<i>7.612,80</i>
<i>OIV</i>	<i>3.806,40</i>	<i>3.806,40</i>	<i>3.806,40</i>
j) Assicurazioni	10.515,88	18.715,88	12.485,88
k) Altri	20.000,00	20.000,00	20.000,00
10. Godimento di beni di terzi			
a) Affitti	8.970,00	2.970,00	2.970,00

<i>Sede Amministrativa</i>	2.970,00	2.970,00	2.970,00
<i>Casa neo-maggioresi</i>	6.000,00	-	-
b) Canoni di locazione finanziaria	-	-	-
c) Service	-	-	-
11. Personale			
a) Salari e stipendi	673.146,23	673.146,23	673.146,23
<i>Sede Amministrativa</i>	199.778,57	199.778,57	199.778,57
<i>Scuola Alatri</i>	52.785,12	52.785,12	52.785,12
<i>Sede Piedimonte San Germano</i>	65.000,00	65.000,00	65.000,00
<i>Scuola Amaseno</i>	47.827,56	47.827,56	47.827,56
<i>HCP</i>	114.498,38	114.498,38	114.498,38
<i>Comunità Ceprano</i>	117.471,60	117.471,60	117.471,60
<i>Asilo Pastena</i>	75.785,00	75.785,00	75.785,00
<i>Ulteriore personale</i>			
b) Oneri sociali	161.741,29	161.741,29	161.741,29
<i>Sede Amministrativa</i>	47.548,11	47.548,11	47.548,11
<i>Scuola Alatri</i>	12.563,18	12.563,18	12.563,18
<i>Sede Piedimonte San Germano</i>	17.000,00	17.000,00	17.000,00
<i>Scuola Amaseno</i>	11.383,33	11.383,33	11.383,33
<i>HCP</i>	27.250,98	27.250,98	27.250,98
<i>Comunità Ceprano</i>	27.958,09	27.958,09	27.958,09
<i>Asilo Pastena</i>	18.037,61	18.037,61	18.037,61
<i>Ulteriore personale</i>			
c) Trattamento di fine rapporto	48.007,10	48.007,10	48.007,10
<i>Sede Amministrativa</i>	13.799,52	13.799,52	13.799,52
<i>Scuola Alatri</i>	3.646,08	3.646,08	3.646,08
<i>Sede Piedimonte San Germano</i>	6.000,00	6.000,00	6.000,00
<i>Scuola Amaseno</i>	3.303,64	3.303,64	3.303,64
<i>HCP</i>	7.908,86	7.908,86	7.908,86
<i>Comunità Ceprano</i>	8.114,23	8.114,23	8.114,23
<i>Asilo Pastena</i>	5.234,78	5.234,78	5.234,78
<i>Ulteriore personale</i>			
d) Altri costi			-
12. Ammortamenti e svalutazioni			
a) Ammortamenti delle immobilizzazioni immateriali	4.000,00	4.000,00	4.000,00
b) Ammortamenti delle immobilizzazioni materiali	-	-	-
c) Svalutazione delle immobilizzazioni	-	-	-
d) Svalutazione dei crediti compresi nell'attivo circolante e delle disponibilità liquide	-	-	-
13. Variazione delle rimanenze di materie prime e di beni di consumo			
a) Variazione delle rimanenze di materie prime e dei beni di consumo socio- sanitari	-	-	-
b) Variazione delle rimanenze di materie prime e di beni di consumo tecnico- economici	-	-	-
14. Accantonamenti ai fondi rischi	-	-	-
15. Oneri diversi di gestione			
a) Costi amministrativi	10.000,00	10.000,00	10.000,00
b) Imposte non sul reddito (IMU)	5.000,00	5.000,00	5.000,00
c) Tasse	-	-	-
d) Altri	-	-	-
e) Minusvalenze ordinarie	-	-	-
f) Sopravvenienze ed insussistenze passive	-	-	-
g) Contributi erogati ad aziende non-profit	-	-	-
TOTALE B	1.989.196,88	1.974.396,88	1.316.566,88
Differenza tra valore e costi della produzione (A - B)	73.852,00	54.852,00	54.852,00
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI			
16. Proventi da partecipazioni			

a) In società partecipate	-	-	-
b) Da altri soggetti	-	-	-
17. Altri proventi finanziari			
a) Interessi attivi su titoli dell'attivo circolante	-	-	-
b) Interessi attivi bancari e postali	1.148,00	3.148,00	3.148,00
c) Proventi finanziari diversi	-	-	-
18. Interessi passivi ed altri oneri finanziari			
a) Su mutui	-	-	-
b) Bancari	-	-	-
c) Oneri finanziari diversi	-	-	-
TOTALE C)	1.148,00	3.148,00	3.148,00
D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE			
19. Rivalutazioni			
a) Di partecipazioni	-	-	-
b) Di altri valori mobiliari	-	-	-
20. Svalutazioni			
a) Di partecipazioni	-	-	-
b) Di altri valori mobiliari	-	-	-
TOTALE D)	-	-	-
Risultato prima delle imposte (A+B+C+D)	75.000,00	58.000,00	58.000,00
21. Imposte sul reddito			
a) Irap	50.000,00	40.000,00	40.000,00
b) Ires	25.000,00	18.000,00	18.000,00
UTILE O (PERDITA) DI ESERCIZIO	-0,00	-0,00	-0,00

garantendo la piena sostenibilità economica- finanziaria dell'Ente.

L'impatto del contenzioso attivato dall'Istituto delle Suore Teresiane del terz'ordine con Casa Generalizia in Roma, per il riconoscimento della proprietà di una particella (se trattasi di quella su cui insiste una parte del piazzale, non comporterebbe impatti negativi alla sostenibilità economica-finanziaria dell'Ente.

Data a decorrere dalla quale la fusione per incorporazione produrrà effetti contabili e fiscali

La fusione avrà efficacia solo quando la Giunta Regionale del Lazio, con propria deliberazione, avrà approvato le modifiche allo statuto dell'ASP incorporante e avrà dichiarato la fusione mediante incorporazione dell'IPAB.

Frosinone, 13 dicembre 2022

IPAB Asilo Infantile Strumbolo
Il Commissario Straordinario
Maurizio Todini

ASP Frosinone
Il Legale Rappresentante
Gianfranco Pizzutelli