

ESTRATTO
DAL VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Il giorno 16 del mese di giugno dell'anno 2022 in seduta ordinaria come da convocazione del 9 giugno 2022 si riunisce il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona ASP Frosinone giusta D.G.R. n. 650 del 29 settembre 2020 pubblicata sul BUR n. 120 del 1° ottobre 2020, nominato con Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00101 del 12 maggio 2021, pubblicato sul BUR n. 47 del 13 maggio 2021, integrato con Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00206 del 03 novembre 2021, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 104 del 09 novembre 2021, così composto:

		PRESENTE	ASSENTE
Gianfranco Pizzutelli	Presidente	x	
Lorella Biordi	Consigliere	x	
Davide Orazi	Consigliere	x	
Francesco Proni	Consigliere	x	
Roberto Redolfi	Consigliere	x	

con il seguente voto:

	FAVOREVOLE	CONTRARIO	ASTENUTO
Gianfranco Pizzutelli	x		
Lorella Biordi	x		
Davide Orazi	x		
Francesco Proni	x		
Roberto Redolfi	x		

DELIBERAZIONE N. 30 DEL 16 GIUGNO 2022

FUSIONE TRA ASP FROSINONE E L'ISTITUZIONE PUBBLICA DI ASSISTENZA E BENEFICENZA ASILO INFANTILE STRUMBOLO CON SEDE IN PIEDIMONTE SAN GERMANO - APPROVAZIONE PROPOSTA DI FUSIONE E PROPOSTA NUOVO STATUTO E CONTESTUALE MODIFICA E INTEGRAZIONE DELLA DELIBERAZIONE N. 80/2021

VISTI, per quanto concerne i poteri:

- la Legge Regionale del Lazio 22 febbraio 2019, n. 2, che ha disciplinato il riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), con sede legale nel territorio del Lazio, prevedendone la trasformazione in aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP), ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, svolgenti attività di prevalente interesse pubblico;
- il Regolamento Regionale del Lazio 9 agosto 2019, n. 17, che ha disciplinato i procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB;
- il Regolamento Regionale del Lazio 15 gennaio 2020, n. 5 di disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP);
- la Deliberazione di Giunta Regionale del Lazio 29 settembre 2020, n. 650 pubblicata sul BUR n. 120 del 1° ottobre 2020 recante: *“Fusione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e*

Beneficenza Ente Morale Scuola Arti e Mestieri "Stanislaio Stampa" di Alatri (FR), Scuola Materna Adele e Paolo Cittadini di Alatri (FR), Asilo Infantile De Luca di Amaseno (FR), Ospedale S.S. Crocefisso di Boville Ernica (FR), Ospedale Civico Ferrari di Ceprano (FR), Colonia Americana di Settefrati (FR) e Asilo Infantile "Reggio Emilia" di Sora e contestuale trasformazione nell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata "ASP Frosinone" con sede in Ceprano (FR) e approvazione del relativo Statuto ai sensi della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e dell'articolo 4 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17.";

- lo Statuto dell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata "ASP Frosinone";
- i Decreti del Presidente della Regione Lazio: n. T00101 del 12 maggio 2021, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 47 del 13 maggio 2021, e n. T00206 del 03 novembre 2021, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 104 del 09 novembre 2021, con il quale sono stati nominati il Presidente e il Consiglio di Amministrazione dell'ASP Frosinone;

PREMESSO che con Deliberazione n. 80 del 15 dicembre 2021 è stata approvata la proposta di fusione tra Asp Frosinone e l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Strumbolo con sede in Piedimonte San Germano con contestuale approvazione della nuova bozza di statuto;

PREMESSO che con Deliberazione 2 febbraio 2022, n. 28 avente ad oggetto "Legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17. Prosecuzione della gestione commissariale delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza della Regione Lazio e contestuale integrazione della deliberazione della Giunta regionale 23 dicembre 2021, n. 984" la Regione Lazio ha stabilito di disporre, al fine di garantire continuità nell'azione amministrativa con l'altro Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Strumbolo con sede in Piedimonte San Germano, senza soluzione di continuità e per le finalità di cui alla l.r. 2/2019 e al r.r. 17/2019, la prosecuzione della gestione commissariale, in linea con le disponibilità di bilancio per l'esercizio finanziario 2022 fino a trasformazione e comunque non oltre il 31/12/2022;

CONSIDERATO che con nota prot. U.0185700 del 23/02/2022 la Regione Lazio nell'esercizio dell'attività di vigilanza esercitata ai sensi del R.R. 21/2019 ha comunicato alcune osservazioni in relazione alla Deliberazione n. 80 del 15 dicembre 2021, e segnatamente:

- i provvedimenti di approvazione della fusione risultano mancanti delle motivazioni sottese alla procedura, mentre, con particolare riferimento a quello dell'ASP di Frosinone, le premesse risultano maggiormente incentrate sulle restanti modifiche statutarie, le quali, diversamente e seppur essenziali, dovrebbero rivestire carattere residuale rispetto a quella che è l'effettiva finalità del provvedimento medesimo;
- il progetto di fusione, poco articolato e non firmato:
 - manca dell'indicazione della sostenibilità economico - finanziaria in termini di bilancio;
 - fa riferimento alle interlocuzioni intercorse tra l'IPAB e il comune interessato, ma non risultano allegati documenti in tal senso, né vi è alcun richiamo nei provvedimenti di approvazione del progetto di fusione;
 - non è citata alcuna comunicazione dell'ASP al Comune di Ceprano ove ha sede legale l'Ente.
- l'elenco del personale degli enti interessati è contenuto su un foglio bianco, privo di firme e il bilancio dell'ASP allegato non è quello di esercizio (corrispondente al consuntivo 2020) richiesto dall'art. 15 ter, comma 3, lettera i) del r. r. 17 /2019;

- il documento riguardante “l’indicazione degli standard qualitativi e quantitativi dei servizi erogati dal nuovo soggetto giuridico” deve contenere la descrizione dell’attività che saranno svolte a seguito della fusione tra gli enti, redatto secondo le modalità che sono state seguite in sede di fusione delle IPAB che hanno costituito l’ ASP Frosinone;
- per ciò che concerne i rapporti giuridici attivi e passivi, non risulta allegato, da entrambi gli enti il relativo processo verbale di ricognizione, mentre l’IPAB trasmette documentazione, non richiesta dalla norma, riguardante il personale in servizio contenente, peraltro, dati personali e sensibili;
- risulta mancante “la perizia asseverata del patrimonio immobiliare dell’ASP risultante dalla fusione recante l’indicazione dell’ente di provenienza, dei beni espressamente destinati alla realizzazione degli scopi istituzionali e degli immobili di valore storico e monumentale, indicando la sussistenza di eventuali vincoli imposti dai rispettivi atti di provenienza”;
- da ultimo, si evidenzia, che non risulta allegato il parere delle organizzazioni sindacali reso con riferimento al personale coinvolto nella procedura di fusione;

CONSIDERATO che con nota prot. U.0446483 del 06/05/2022 la Regione Lazio ha sollecitato l’invio della documentazione integrativa richiesta;

TENUTO CONTO che alla luce delle indicazioni regionali si è provveduto a:

- redigere i nuovi provvedimenti di approvazione della fusione dettagliando maggiormente le motivazioni sottese alla procedura;
- redigere nuovo progetto di fusione completo della sostenibilità economico finanziaria;
- comunicare al Commissario dell’Ipab la necessità di inviare formale comunicazione al Comune di Piedimonte San Germano;
- predisporre bozza di formale comunicazione al Comune di Ceprano;
- riformulare elenco del personale su carta intesta e debitamente firmata;
- considerare nel progetto di fusione il bilancio di esercizio ASP Frosinone (il primo dalla costituzione) relativo all’esercizio 2021 approvato in data 28/04/2022 con Deliberazione n. 26 poiché i bilanci del 2020 delle ex Ipab costituenti l’ASP Frosinone non sono tutti disponibili e pertanto il consuntivo non rappresenterebbe una visione veritiera;
- integrare il documento riguardante “l’indicazione degli standard qualitativi e quantitativi dei servizi erogati dal nuovo soggetto giuridico” inserendo la descrizione dell’attività che saranno svolte a seguito della fusione tra gli enti;
- per il processo di ricognizione di ASP Frosinone si rinvia alle schede contabili relative all’esercizio 2021 ed al relativo bilancio approvato con Deliberazione n. 20/2022;
- per quanto riguarda le perizie asseverate del patrimonio immobiliare:
 - l’ASP, al fine di evitare ulteriori costi a carico dell’Ente, ha deciso di allegare al progetto di fusione le perizie alla base della DGR 650/2020 e della DGR 556/2021 null’altro essendo variato;
 - l’Ipab che invece utilizza l’immobile presso cui insiste l’Asilo senza esserne proprietaria provvederà a produrre idonea documentazione;
- da ultimo, si evidenzia, che non risulta allegato il parere delle organizzazioni sindacali reso con riferimento al personale coinvolto nella procedura di fusione.

VISTI i documenti predisposti in bozza integrati con le richieste regionali inviati anche all'Ipab Asilo Infantile Strumbolo senza aver avuto alcun riscontro;

VISTO il Decreto Legislativo del 4 maggio 2001 n. 207;

VISTA la L.R. n. 2 del 22 febbraio 2019;

VISTA la D.G.R. 650 del 29 settembre 2020;

VISTO il R.R. 17/2019;

VISTO il R.R. 21/2019;

VISTO il R.R. 5/2020;

SU PROPOSTA del Presidente;

per i motivi esposti in narrativa

DELIBERA

1. di approvare l'invio dei documenti predisposti in bozza agli uffici regionali preposti per i seguiti di competenza e al fine di ottenere un nulla osta preventivo;
2. di dare mandato ai competenti uffici di provvedere a tutti gli adempimenti inerenti e conseguenti all'esecuzione della presente Deliberazione;
3. che il presente provvedimento è pubblicato sul sito istituzionale dell'ASP Frosinone, nella sezione Amministrazione trasparente in conformità al Decreto Legislativo n. 33 del 2013.

n.	Nominativo	Carica	Firmato
1	Gianfranco Pizzutelli	Presidente	F.to
2	Lorella Biordi	Consigliere	F.to
3	Davide Orazi	Consigliere	F.to
4	Francesco Proni	Consigliere	F.to
5	Roberto Redolfi	Consigliere	F.to

Il Direttore Generale
F.to Manuela Mizzoni

Copia conforme all'originale pubblicata per conoscenza nella sezione Amministrazione trasparente del sito dell'Ente nella giornata del 21 giugno 2022.

Il Direttore Generale
F.to Manuela Mizzoni